

2019회계연도 진주시 결산검사의견서

수신 : 진주시장

2019회계연도 진주시 결산검사의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2020. 4. 17. ~ 5. 6.(20일간)

○ 검사위원

- 대표검사위원 : 이 현 욱 (현 시의원)
- 검 사 위 원 : 정 대 용 (전 시의원)
- 검 사 위 원 : 정 홍 철 (전 공무원)
- 검 사 위 원 : 이 진 호 (공인회계사)
- 검 사 위 원 : 김 유 진 (세 무 사)

진주시 결산검사위원

결산검사 의견서

진주시장 귀하

2020년 5월 6일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조 규정에 따라 진주시 의회로부터 2019회계연도 세입·세출 결산서 및 첨부서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2020년 4월 17일부터 5월 6일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조의 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

결산검사는 세입·세출 결산서 및 첨부서류가 적정한지 여부에 대해 회계별 결산서와 장부 및 증빙서류, 금고의 출납 등 부합 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분은 현장 조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 진주시가 제출한 2019회계연도 세입·세출결산서 및 첨부서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 권고사항을 제외하고는 세입·세출 결산(계속·명시·사고이월비 포함), 기금 결산, 재무제표, 성과보고서, 채권·채무, 공유재산 및 물품, 금고의 결산을 지방재정법 등 관련 규정에 따라 적정하게 표시하고 있었습니다.

진주시 결산검사위원

대표검사위원 이 현 욱 (인)

검 사 위 원 정 대 용 (인)

검 사 위 원 이 진 호 (인)

검 사 위 원 정 홍 철 (인)

검 사 위 원 김 유 진 (인)

목 차

I. 결산검사의 기본방향 및 범위	1
II. 2019회계연도 결산총괄	2
III. 일반회계 결산	4
1. 세입결산	4
2. 지방세 수납현황	8
3. 세외수입 수납현황	10
4. 세출결산	12
5. 예비비 지출현황	14
6. 이월비 현황	15
IV. 기타특별회계 결산	16
1. 세입결산	16
2. 세출결산	18
V. 기금결산	20
VI. 재무제표	22
VII. 채권·채무 결산	23
VIII. 성과보고서	24
IX. 공유재산 증감 및 현재액	26
X. 물품증감 및 현재액	28
XI. 성인지 결산	29
XII. 금고검사	30
XIII. 개선 권고사항	31
XIV. 우수사례	44

I. 결산검사의 기본방향 및 범위

1. 2019회계연도 세입·세출결산에 대하여는 지방회계법 및 같은 법 시행령, 진주시 재무회계규칙, 결산작성기준 등 결산과 관련한 제반 규정에 부합하게 작성하였는지 여부와 계산의 과오 여부, 지출명령의 부합 여부, 재정운영의 합당성, 예산집행의 효율성 등에 중점을 두고 검사하였습니다.
2. 우리 위원들은 결산검사를 위하여 진주시 2019회계연도 결산서 및 첨부서류에 따른 세입·세출 등 장부의 열람, 증빙자료 대조, 관련 부서간의 서류 대조, 필요 시 관계공무원의 출석답변 요구 및 현장 확인, 잔액 증명 등 결산검사를 실시함에 있어 필요한 검사절차를 이행하였습니다.
3. 주요 결산검사 범위는 당해연도 세입·세출 및 기금의 결산, 국·도비보조금의 집행현황, 계속비, 명시 및 사고이월비, 성인지 결산, 성과보고서, 재무제표, 채권·채무의 결산, 공유재산 및 물품의 결산, 금고의 결산, 예비비 집행의 적정성 등입니다.

Ⅱ. 2019회계연도 결산총괄

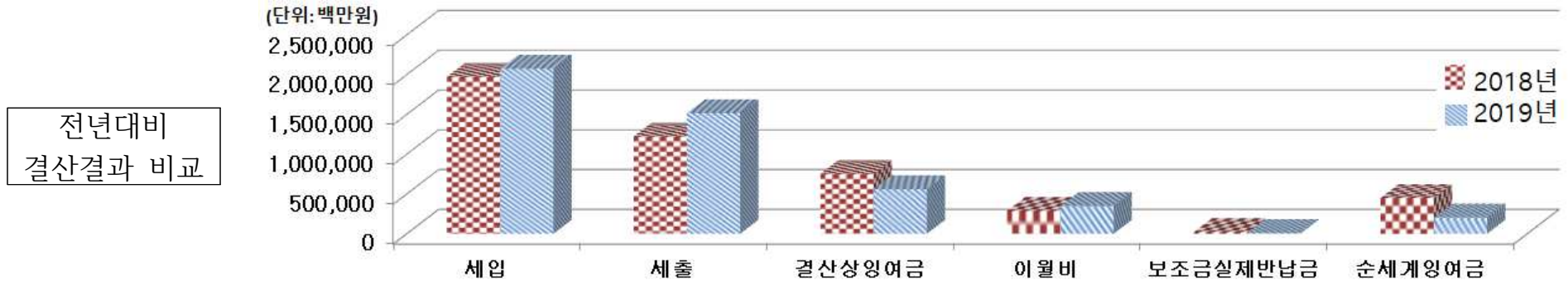
□ 세입·세출 결산현황

(단위 : 원)

구분	세 입 결산액 ㉑	세 출 결산액 ㉒	결산상 잉여금 ㉑ - ㉒	결산상 잉여금 처분내역				
				명 시 이 월	사 고 이 월	계속비 이 월	보 조 금 반 납 금	순세계 잉여금
계	2,072,362,431,857	1,513,076,942,160	559,285,489,697	159,736,610,348	22,426,578,527	167,065,966,324	7,926,629,429	202,129,705,069
일반 회계	1,718,706,655,678	1,332,245,201,622	386,461,454,056	138,257,334,288	19,051,583,757	122,474,145,810	7,697,481,698	98,980,908,503
특별 회계	353,655,776,179	180,831,740,538	172,824,035,641	21,479,276,060	3,374,994,770	44,591,820,514	229,147,731	103,148,796,566

□ 검사결과 분석

- 전년 대비 일반회계 세입결산액은 95,605,031,661원 증가하였으며, 세출결산액은 279,966,107,230원 증가하였습니다. 특별회계의 세입결산액은 4,093,358,945원 증가하였으며, 세출결산액은 11,950,230,886원 증가하였습니다.



□ 예산편성 현황

(단위 : 원)

구 분	2019년도 ㉠	2018년도 ㉡	차 액 ㉠ - ㉡
본예산	1,435,256,766,000	1,223,430,137,000	211,826,629,000
결 산	1,513,076,942,160	1,221,160,604,044	291,916,338,116

□ 검사결과 분석

- 2019회계연도는 예산규모 면에서 전년과 비교하여 본 예산 편성기준 211,826,629,000원 증가하였으며, 결산 기준은 291,916,338,116원이 증가하였습니다. 불요불급한 사업을 억제하여 긴축재정을 운영하였고, 필요한 사업을 적기에 시행함으로써 보다 적극적인 재정운동을 한 것으로 사료되며 특히, 예산절감 및 에너지 절약 등 행정의 많은 노력이 있었음을 확인하였습니다.

Ⅲ. 일반회계 결산

1. 세입결산

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉑	실제 수납액 (수납총액-환급액) ㉒	불납결손액 ㉓	미수납액 ㉔=㉑-㉓-㉕	수납률 ㉖/㉑
전 년 도	1,593,359,772,430	1,651,646,739,107	1,623,101,624,017	3,224,052,920	25,321,062,170	98.3%
당해연도(계)	1,699,878,401,400	1,741,199,279,837	1,718,706,655,678	2,140,216,400	20,352,407,759	98.7%
지 방 세 수 입	204,100,000,000	227,469,854,560	208,834,313,330	1,930,991,340	16,704,549,890	91.8%
세 외 수 입	43,787,846,000	56,227,881,272	52,374,634,303	209,225,060	3,644,021,909	93.1%
지 방 교 부 세	418,964,000,000	426,029,979,800	426,029,979,800	-	-	100%
조정교부금 등	65,872,231,000	66,441,231,000	66,441,231,000	-	-	100%
보 조 금	390,647,484,000	388,512,989,530	388,512,989,530	-	-	100%
보 전 수 입 등 내 부 거 래	576,506,840,400	576,517,343,675	576,513,507,715	-	3,835,960	99.9%

□ 검사결과 분석

- 일반회계의 당해연도 수납액 1,718,706,655,678원은 예산현액 1,699,878,401,400원의 101.1%로서 18,828,254,278원이 초과 수납되었고, 징수결정액 1,741,199,279,837원 대비 **98.7%** 수납되었으며, 전년도에 비해 예산현액, 징수결정액, 수납액이 모두 증가한 것으로 파악되었습니다.
- 전년도에 비해 징수결정액은 89,552,540,730원, 실제수납액은 95,605,031,661원이 증가하였으며, 징수결정액 대비 수납률은 98.7%로 전년도 98.3% 보다 0.4% 증가하여 미수납액은 4,968,654,411원 감소하였습니다.
- 자체수입 중 지방세의 수납액은 전년 대비 16,053,700,980원 감소하였고, 세외수입은 1,977,338,066원이 증가하였는데, 주된 요인은 한국토지주택공사 등에서 납부하는 법인 지방소득세가 감소, 금연 분위기로 인한 담배소비세 감소, 지난연도 지방소득세 환급액 증가 등으로 지방세는 감소하였고, 세외수입은 이행강제금, 쓰레기봉투판매수입, 도세 및 환경개선부담금 징수교부금수입이 증가한 것으로 분석되었습니다.
- 이전수입 중 보조금은 전년 대비 64,247,574,590원이 증가하였는데 중앙·도 단위 공모사업에 54건이 선정되는 등 보조금 예산 확보를 위한 노력의 성과라고 평가할 수 있을 것입니다.
- 또한, 지방세 및 세외수입 부과 증가에 따른 체납액과 환급액도 증가 추세에 있으므로 지속적인 징수 노력과 체계적인 체납액 관리에 최선을 다해야 할 것입니다.

□ 미수납액 분석

○ 세입금 미수납액의 사유별 현황은 다음과 같습니다.

(단위 : 원)

구 분	미수납액	사 유 별 현 황									
		무재산	행방불명	납세태만	폐업 또는 부도	채무자 회생법 유 예	격리 또는 입원	소송계류	국외이주	자금압박	기 타
계	20,352,407,759	1,016,098,490	220,955,360	7,845,891,479	3,733,762,070	19,504,930	37,399,140	-	22,644,480	1,783,541,400	5,672,610,410
지 방 세	16,704,549,890	832,982,440	178,086,820	5,779,152,710	3,569,811,360	19,504,930	37,399,140	-	22,619,560	1,783,541,400	4,481,451,530
세 외 수입	3,644,021,909	183,116,050	42,868,540	2,063,308,289	163,950,710	-	-	-	24,920	-	1,190,753,400
보전수입 등 내부거래	3,835,960	-	-	3,430,480	-	-	-	-	-	-	405,480

○ 세입금 미수납액은 20,352,407,759원으로 전년도 미수납액 25,321,062,170원 대비 4,968,654,411원 감소하였으며, 주된 미수납액 사유는 납세태만 7,845,891,479원, 폐업 또는 부도 3,733,762,070원, 자금압박 1,783,541,400원, 기타 5,672,610,410원 등으로, 세외수입 부과 증가 및 경기 침체에 따른 납세태만 증가 등으로 판단되며, 보다 철저한 체납분석 등으로 미납액을 줄여가는 노력이 필요할 것으로 사료됩니다.

□ 불납결손액 분석

○ 불납결손액의 사유별 현황은 다음과 같습니다.

(단위 : 원)

구 분	불납결손액	사 유 별 현 황								
		배분금액 부족	채납처분 중지	시효소멸	행방 불명	무재산	채무자회생법에 의한 면제	국세 결손	평가액 부족	기 타
계	2,140,216,400	-	-	371,324,360	19,694,070	1,553,472,250	-	-	194,735,770	989,950
지 방 세	1,930,991,340	-	-	162,099,300	19,694,070	1,553,472,250	-	-	194,735,770	989,950
세외수입	209,225,060	-	-	209,225,060	-	-	-	-	-	-

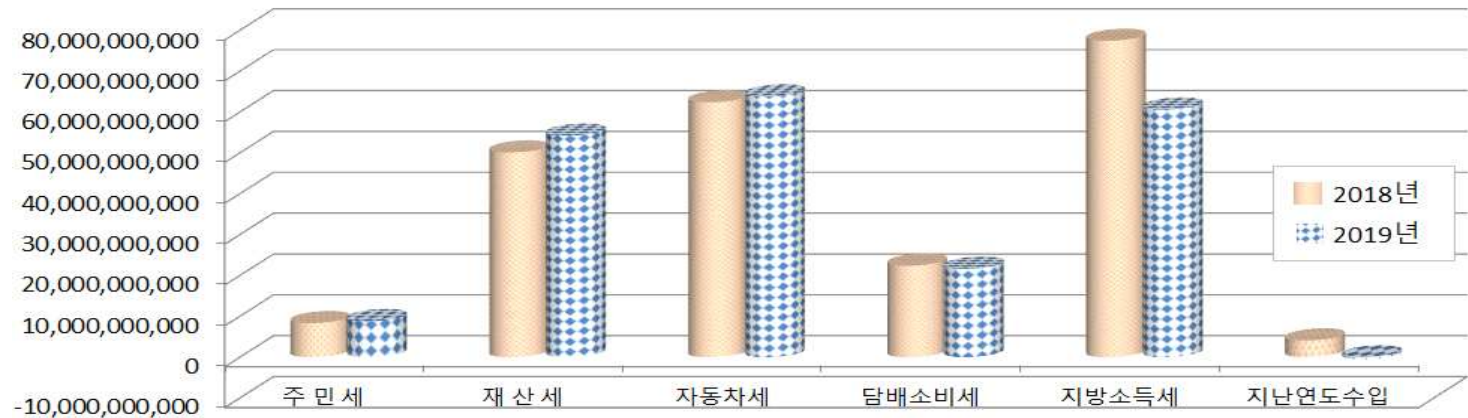
○ 당해연도 일반회계의 불납결손액은 2,140,216,400원으로 전년도 결손처분액 3,224,052,920원에 비해 1,083,836,520원이 감소하였으며, 주된 결손 사유는 무재산 1,553,472,250원, 시효소멸 371,324,360원, 평가액 부족 194,735,770원 등으로, 징수 가능분에 대한 사전 징수노력으로 시효소멸에 대한 불납결손액의 비중을 줄이는 노력이 필요할 것으로 사료됩니다.

2. 지방세 수납현황

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉑	실제 수납액 (수납액-환급액)㉒	불납결손액 ㉓	미수납액 ㉔=㉑-㉓-㉒	수납비율 ㉒/㉑
계	204,100,000,000	227,469,854,560	208,834,313,330	1,930,991,340	16,704,549,890	91.8%
주 민 세	8,040,000,000	9,093,396,690	8,840,325,140	195,700	252,875,850	97.2%
재 산 세	54,060,000,000	55,854,398,500	54,261,921,380	392,740	1,592,084,380	97.1%
자 동 차 세	56,500,000,000	67,264,872,700	63,872,915,420	412,840	3,391,544,440	94.9%
담배소비세	21,000,000,000	21,711,576,880	21,711,576,880	-	-	100%
지 방 소 득 세	61,000,000,000	62,684,910,020	60,647,742,100	58,350	2,037,109,570	96.7%
지난연도수입	3,500,000,000	10,860,699,770	△500,167,590	1,929,931,710	9,430,935,650	△4.6%

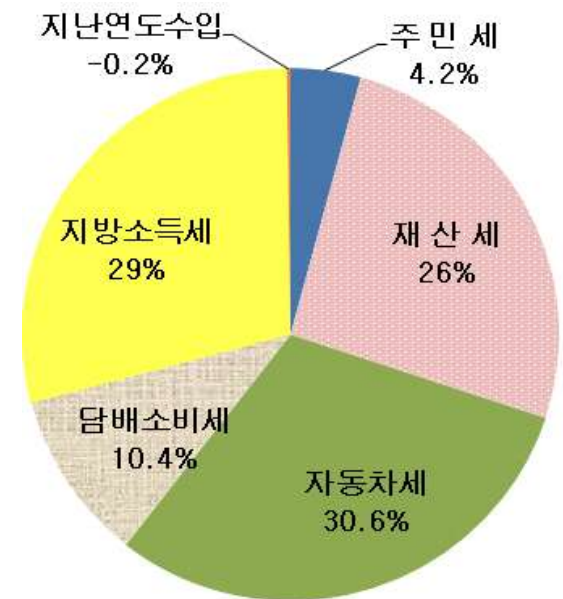
전년도와의
지방세 수납액 비교



□ 검사결과 분석

- 지방세 수납액 중 비중이 큰 세목은 자동차세 30.6%, 지방소득세 29%, 재산세 26%의 순으로, 3개의 세목이 지방세 수입의 85.6%를 차지하고 있습니다.
- 지방세는 징수결정액 227,469,854,560원의 91.8%를 수납하여 전년도 수납비율 92.7% 보다 0.9% 감소하였으며, 미수납액은 16,704,549,890원으로 전년도 미수납액 15,838,459,010원보다 866,090,880원이 증가하였으며, 미수납액 중 비중이 큰 세목은 지난연도수입(56.5%), 자동차세(20.3%), 지방소득세(12.2%), 재산세(9.5%), 주민세(1.5%)순입니다.
- 미수납액 중 징수 가능분은 재산, 금융, 급여 등의 채권을 확보하는 등 특단의 징수방안을 마련하고, 행방불명, 시효소멸 등으로 징수가 곤란하고 결손처분 요건을 충족하는 체납세는 과감하게 결손처분하는 등 지방세 징수에 만전을 기하여야 할 것입니다.
- 지방세중 지난해 대비 가장 큰 폭으로 감소한 세목은 지방소득세였으며, 이는 한국토지주택공사 등 법인 지방소득세 신고 납부 세입이 약 166억 감소한 것이 주 원인이었습니다.
- 수납액은 시금고 출납계산서상의 수납액과 일치합니다.

【2019년 지방세 수납 현황】



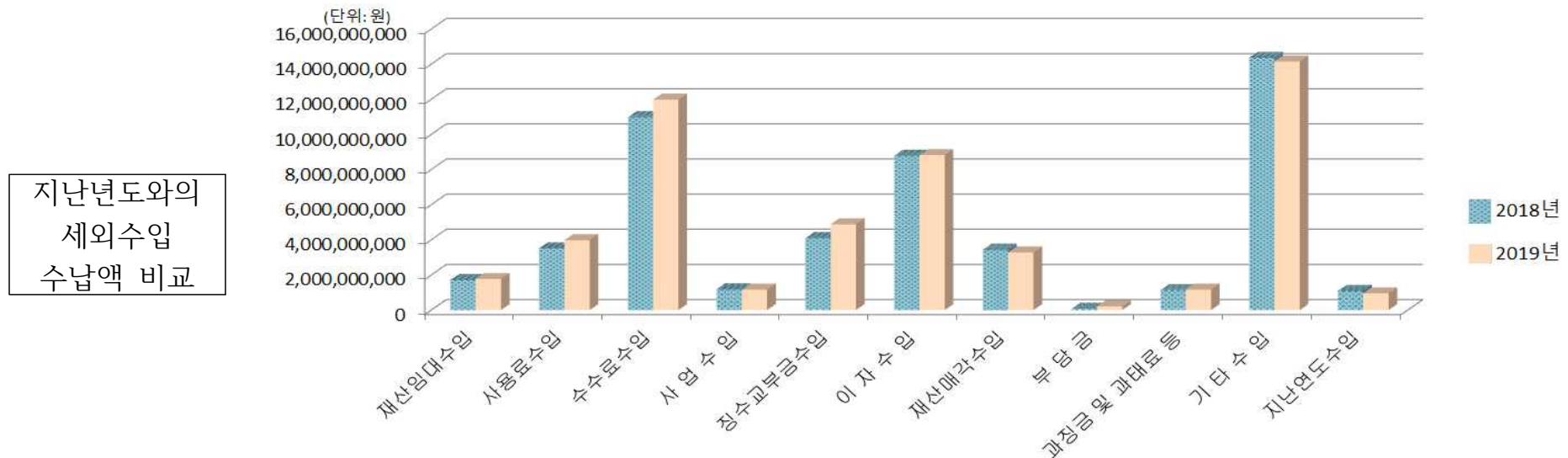
3. 세외수입 수납현황

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉠	실제 수납액 (수납액-환급액)㉡	불납결손액 ㉢	미수납액 ㉣=㉠-㉡-㉢	수납비율 ㉡/㉠
계	43,787,846,000	56,227,881,272	52,374,634,303	209,225,060	3,644,021,909	93.1%
재 산 임 대 수 입	1,703,319,000	1,841,136,260	1,767,406,170	-	73,730,090	96%
사 용 료 수 입	3,348,199,000	4,241,291,346	3,977,242,186	-	264,049,160	93.8%
수 수 료 수 입	11,404,926,000	12,047,725,660	11,977,875,070	-	69,850,590	99.4%
사 업 수 입	1,141,226,000	1,170,620,350	1,166,930,350	-	3,690,000	99.7%
징수교부금수입	3,784,300,000	4,886,923,250	4,886,923,250	-	-	100%
이 자 수 입	8,476,379,000	8,826,962,077	8,826,939,357	-	22,720	100%
재 산 매 각 수 입	3,226,000,000	3,352,082,900	3,280,908,790	-	71,174,110	97.9%
부 담 금	196,330,000	274,153,780	215,109,520	-	59,044,260	78.5%
과징금 및 과태료 등	545,731,000	1,632,732,380	1,168,779,440	-	463,952,940	71.6%
기 타 수 입	9,757,029,000	14,649,376,369	14,155,084,400	-	494,291,969	96.6%
지 난 연 도 수 입	204,407,000	3,304,876,900	951,435,770	209,225,060	2,144,216,070	28.8%

□ 검사결과 분석

- 세외수입은 징수결정액 56,227,881,272원의 93.1%를 수납하였으며, 미수납액은 3,644,021,909원으로 징수결정액의 6.5%로, 미수납 내역은 지난연도수입 2,144,216,070원, 기타수입 494,291,969, 과징금 및 과태료 등 463,952,940원 등으로 임시적 세외수입의 비중이 높습니다.
- 미수납 내역의 큰 비중을 차지하는 임시적 세외수입 중 지난연도수입 수납률은 28.8%, 과징금 및 과태료 등의 수납률은 71.6%로 징수실적이 저조한 실정이므로, 세밀한 분석 후 징수대책이 필요하며, 또한 세외수입 발굴을 위한 시민과 공무원의 제안 공모 등 다양한 방안으로 세수증대를 위한 노력이 필요하다고 봅니다.
- 수납액은 시금고 출납계산서상의 수납액과 일치합니다.



4. 세출결산

(단위 : 원)

구 분	예산현액 ㉠	지 출 액 ㉡	이 월 액 ㉢	보조금반납금 ㉣	집행잔액 ㉤=㉠-㉡-㉢-㉣	지출비율 ㉢/㉠
전 년 도	1,593,359,772,430	1,052,279,094,392	204,023,772,400	5,897,398,925	331,159,506,713	66.0%
당 해 연 도 (계)	1,699,878,401,400	1,332,245,201,622	281,335,370,855	7,884,914,076	78,412,914,847	78.4%
일 반 공 공 행 정	247,516,139,850	234,833,575,926	7,829,832,460	23,758,695	4,828,972,769	94.9%
공공질서 및 안전	15,534,302,600	11,015,093,530	3,818,998,360	38,903,245	661,307,465	70.9%
교 육	46,887,556,720	43,179,153,820	2,360,969,730	196,907,290	1,150,525,880	92.1%
문 화 및 관 광	69,682,598,840	40,936,966,995	25,522,586,930	343,694,780	2,879,350,135	58.7%
환 경 보 호	68,216,684,220	60,594,057,158	6,046,108,650	380,316,612	1,196,201,800	88.8%
사 회 복 지	398,985,597,840	384,466,402,274	5,740,997,220	4,278,565,382	4,499,632,964	96.4%
보 건	16,466,381,000	16,230,299,243	-	104,528,396	131,553,361	98.6%
농 립 해 양 수 산	133,842,081,650	102,576,151,996	25,028,262,400	1,764,572,923	4,473,094,331	76.6%
산 업 · 중 소 기 업	39,019,745,000	33,888,578,623	4,217,230,950	228,766,149	685,169,278	86.8%
수 송 및 교 통	172,566,591,990	111,282,237,447	45,485,170,597	144,587,882	15,654,596,064	64.5%
국 토 및 지 역 개 발	326,078,410,690	166,571,334,620	155,285,213,558	349,881,202	3,871,981,310	51.1%
예 비 비	24,695,665,000	-	-	-	24,695,665,000	0.0%
기 타	140,386,646,000	126,671,349,990	-	30,431,520	13,684,864,490	90.2%

※자금없는 이월액이 포함된 금액임

□ 검사결과 분석

- 2019회계연도 세출예산은 전년 대비 예산현액 106,518,628,970원, 이월액 77,311,598,455원이 증가하였으며, 지출액은 279,966,107,230원이 증가하였습니다.
- 주목할 점은 전년도 대비 총 지출액이 26.6% 증가하고, 집행잔액이 252,974,591,866원이 감소한 점인데, 이는 재정 건전성 및 신뢰성 확보를 위하여 세출예산 집행에 힘쓴 결과로 볼 수 있으나,
- 예산현액 대비 지출액은 78.4%로 재정운용 면에서는 다소 미흡한 실적이라 할 수 있으며, 다음연도 이월액이 예산현액의 16.6%로 전년 대비 77,311,598,455원이 증가한 것으로 나타나 각 부서의 예산 집행과 업무추진 진도를 연계하여 분기별 주요사업 심사분석을 실시하여 환류하는 장치가 필요할 것으로 분석되었습니다.
- 지출액은 시금고 출납계산서와 일치합니다.

5. 예비비 지출현황

(단위 : 원)

예비비	예산액	세부사업	지출결정액	지출액	이월액	불용액	사 유
계	30,290,580,000	-	5,594,915,000	4,305,246,800	-	1,289,668,200	
일 반 예 비 비	8,000,000,000	-	-	-	-	-	
재해·재난 목 적 예 비 비	17,785,460,000	비 상 수송대책	5,012,320,000	3,833,541,630	-	1,178,778,370	- 2019.1월~2월 : 시내버스 파업에 따른 전세버스 임차비
		긴 급 가축방역	582,595,000	471,705,170	-	110,889,830	- 2019.10월 : 아프리카돼지열병 차단 방지를 위한 방역 울타리 자재구입
내 유 보 금	4,505,120,000	-	-	-	-	-	

□ 검사결과 분석

- 예비비 5,594,915,000원을 지출결정, 4,305,246,800원을 지출하여 전년도 예비비 지출액 315,071,850원 보다 3,990,174,950원이 증가하였으며,
- 지출 사유는 시내버스 파업에 따른 민원불편 해소를 위하여 2019.1.21. ~ 3.10(49일간)까지의 버스 임차비 지급과, 2019.10.31. 아프리카돼지열병 차단 방지를 위한 방역 울타리 자재 구입비에 지출 되었습니다.
- 예비비 불용액은 1,289,668,200원으로 불용액이 최소화될 수 있도록 신중을 기하여 집행하시기 바랍니다.

6. 이월비 현황

(단위 : 원)

세 입 결산액	세 출 결산액	다음연도 이월액(결산상 잉여금)					
		계	명시이월	사고이월	계속비이월	보조금 실제반납금	순세계잉여금
1,718,706,655,678	1,332,245,201,622	386,461,454,056	138,257,334,288 (1,298,000,000)	19,051,583,757 (254,307,000)	122,474,145,810	7,697,481,698	98,980,908,503

※다음연도 이월액(명시,사고,계속비)에는 자금 없는 이월액은 포함하지 아니하고, 자금없는 이월액은 ()로 별도 표시.

□ 검사결과 분석

- 결산상 잉여금인 다음연도 이월액 386,461,454,056원은 세출 결산액의 29%이며, 이 중 명시이월, 사고이월, 계속비 이월의 합계 279,783,063,855원은 세출 결산액의 21%입니다.
- 이월사업비(자금없는 이월액 포함)는 명시이월 177건, 사고이월 57건, 계속비이월 53건이며, 총 287건 281,335,370,855원으로 전년도 204,251,772,400원에 비해 77,083,598,455원(37.7%)이 증가하였으며, 특히 명시이월의 경우 139,555,334,288원으로 전년도 68,917,293,340원에 비해 70,638,040,948원 (102.5%) 증가하여 신속집행의 주요 저해요인이 되었으며, 각종 사업시행 시 지방교부세법 시행규칙 제8조에 의거 2019회계연도 결산분 부터는 이월율에 따라 지방교부세 삭감요인이 되므로 철저한 검토·분석으로 회계연도 내 예산이 집행될 수 있는 노력하여야 할 것입니다.

Ⅳ. 기타특별회계 결산

1. 세입결산

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉑	수 납 액 ㉒	불납결손액 ㉓	미수납액 ㉔=㉑-㉒-㉓	수납비율 ㉕/㉑
전 년 도	103,041,571,000	134,159,513,327	104,223,528,839	1,746,819,190	28,189,165,298	77.7%
당 해 연 도 (계)	110,608,666,160	136,779,190,470	107,833,828,860	2,647,635,020	26,297,726,590	78.8%
도 시 교 통 사 업	22,606,092,000	38,828,232,900	19,926,400,730	2,647,635,020	16,254,197,150	51.3%
의 료 급 여 기 금	4,659,001,000	4,804,488,668	4,678,204,028	-	126,284,640	97.4%
진 주 성 사 적 관 리	1,728,459,000	1,684,133,937	1,684,133,937	-	-	100%
중소기업육성기금	29,251,894,000	29,253,810,620	29,253,810,620	-	-	100%
수 질 개 선	10,467,760,510	10,427,785,770	10,427,785,770	-	-	100%
기 반 시 설	10,712,000	15,168,920	10,797,920	-	4,371,000	71.2%
사봉지방산업단지조성	6,663,653,000	6,670,966,965	6,634,589,965	-	36,377,000	99.5%
농 업 기 금	19,334,261,000	19,342,771,847	19,342,771,847	-	-	100%
지 하 수 관 리	622,390,000	643,102,525	627,761,435	-	15,341,090	97.6%
중 앙 지 하 도 상 가	2,459,055,350	2,602,336,398	2,457,862,178	-	144,474,220	94.4%
폐기물처리시설사업	10,377,739,000	20,076,715,100	10,370,795,100	-	9,705,920,000	51.7%
일반산업단지공공 폐 수 처 리 시 설	2,427,649,300	2,429,676,820	2,418,915,330	-	10,761,490	99.6%

□ 검사결과 분석

- 공기업특별회계를 제외한 기타특별회계의 세입결산 결과 전년도 대비 징수결정액은 2,619,677,143원, 수납액은 3,610,300,021원이 증가하였으며, 수납액 107,833,828,860원은 징수결정액의 78.8%로서 수납비율이 전년도 대비 1.1% 증가하였습니다.
- 미수납액은 징수결정액의 19.2%인 26,297,726,590원이 발생하였으며 대부분의 기타특별회계가 90%이상의 높은 징수율을 보이고 있는 반면, 도시교통사업 51.3%, 폐기물처리시설사업 51.7%는 징수실적이 저조한 실정이므로 체납사유 분석 등 대책을 강구하여 징수율 제고를 위한 노력이 필요합니다.
- 수납액은 시금고 출납계산서상의 수납액과 일치합니다.

2. 세출결산

(단위 : 원)

구 분	예산현액 ㉑	지 출 액 ㉒	이 월 액 ㉓	보조금반납금 ㉔	집행잔액 ㉑-㉒-㉓-㉔	지출비율 ㉒/㉑
전 년 도	103,041,571,000	29,767,682,362	13,078,327,160	101,839,890	60,093,721,588	28.9%
당 해 연 도 (계)	110,608,666,160	38,200,488,374	6,698,490,180	112,881,450	65,596,806,156	34.5%
도 시 교 통 사 업	22,606,092,000	8,031,822,794	4,770,776,570	1,462,000	9,802,030,636	35.5%
의 료 급 여 기 금	4,659,001,000	4,612,330,760	-	1,680	46,668,560	99.0%
진 주 성 사 적 관 리	1,728,459,000	1,022,283,750	-	19,671,590	686,503,660	59.1%
중 소 기 업 육 성 자 금	29,251,894,000	2,550,060,160	-	-	26,701,833,840	8.7%
수 질 개 선	10,467,760,510	9,426,641,170	591,196,030	91,746,180	358,177,130	90.1%
기 반 시 설	10,712,000	-	-	-	10,712,000	0.0%
사 봉 지 방 산 업 단 지 조 성	6,663,653,000	2,516,606,790	-	-	4,147,046,210	37.8%
농 업 기 금	19,334,261,000	7,078,000,000	-	-	12,256,261,000	36.6%
지 하 수 관 리	622,390,000	262,930,030	-	-	359,459,970	42.2%
중 앙 지 하 도 상 가	2,459,055,350	1,116,096,100	1,276,517,580	-	66,441,670	45.4%
폐기물처리시설사업	10,377,739,000	-	60,000,000	-	10,317,739,000	0.0%
일반산업단지공공 폐 수 처 리 시 설	2,427,649,300	1,583,716,820	-	-	843,932,480	65.2%

□ 검사결과 분석

- 기타특별회계는 전년 대비 예산현액 7,567,095,160원, 지출액 8,432,806,012원, 보조금반납금 11,041,560원 증가, 집행잔액은 5,503,084,568원 증가, 이월액은 6,379,836,980원이 감소하였습니다.
- 지출액은 예산현액의 34.5%인 38,200,488,374원이며 이월액은 예산현액의 6.1%인 6,698,490,180원으로, 지출 규모는 도시교통사업 8,031,822,794원, 의료급여기금 4,612,330,760원, 진주성사적관리 1,022,283,750원, 중소기업육성자금 2,550,060,160원, 수질개선 9,426,641,170원, 사봉지방산업단지조성 2,516,606,790원, 농업기금 7,078,000,000원, 지하수관리 262,930,030원, 중앙지하도상가 1,116,096,100원, 일반산업단지공공폐수처리시설 1,583,716,820원이며, 기반시설과 폐기물처리시설사업은 지출이 발생하지 않았습니다.
- 보조금 반납금과 이월액을 제외한 집행잔액은 예산현액의 59.3%인 65,596,806,156원으로, 중소기업육성 자금 26,701,833,840원, 농업기금 12,256,261,000원, 폐기물처리시설사업 10,317,739,000원, 도시교통사업 9,802,030,636원, 사봉지방산업단지조성 4,147,046,210원, 진주성사적관리 686,503,660원 등이 포함된 금액으로 이는 예산의 긴축운영과 예산절감, 사업 타당성 검토, 재정건전성 확보를 위하여 노력한 것으로 볼 수 있으나, 예산사업의 계획과 목표를 명확히 검토하여 불용액이 최소화 되도록 대책을 강구하여야 할 것입니다.
- 지출액은 시금고 출납계산서와 일치합니다.

V. 기금결산

□ 기금 현황

(단위 : 원)

구 분	2018년말 현재액 ㉠	2019년도 증감액			2019년말 현재액 ㉠ + ㉡
		계 ㉡=㉠-㉢	조성액 ㉢	사용액 ㉣	
계	215,374,808,952	205,806,357,510	208,403,022,300	2,596,664,790	421,181,166,462
재정안정화기금	200,000,000,000	193,085,000,000	193,085,000,000	-	393,085,000,000
문화진흥기금	2,510,926,176	△147,210,910	101,289,090	248,500,000	2,363,715,266
자활기금	973,820,659	△30,123,710	120,876,290	151,000,000	943,696,949
노인복지기금	1,138,156,973	1,939,070	15,939,070	14,000,000	1,140,096,043
양성평등기금	2,091,416,848	4,292,220	29,292,220	25,000,000	2,095,709,068
옥외광고발전기금	731,595,520	88,904,030	257,954,350	169,050,320	820,499,550
재난관리기금	7,480,719,930	783,509,760	2,464,116,130	1,680,606,370	8,264,229,690
식품진흥기금	186,754,200	△3,248,720	79,648,280	82,897,000	183,505,480
미래세대행복기금	-	12,000,264,070	12,000,264,070	-	12,000,264,070
쓰레기매립장주변 지역주민지원기금	261,418,646	23,031,700	248,642,800	225,611,100	284,450,346

□ 검사결과 분석

- 2019년도 현재 설치·관리하고 있는 기금은 10종으로서 전년도말 조성액 215,374,808,952원에서 당해연도 조성액 208,403,022,300원을 더하고 당해연도 사용액 2,596,664,790원을 차감하여 2019회계연도말 조성액은 421,181,166,462원을 보유하고 있습니다.
- 전년 대비 기금 조성액이 과다 발생한 사유는 미래세대행복기금(2019.4.12)이 12,000,264,070원 조성된 것이며, 우수인재를 발굴·육성하고 교육경쟁력 향상을 통한 지역사회 발전을 위해 설치된 것으로 봅니다.
- 기금 사용액이 가장 많은 것은 재난관리기금으로 1,680,606,370원을 사용하여 총 사용액의 64.7%를 차지하며, 태풍 등 재해복구 지원사업의 민간인재해 및 복구활동보상금 등 목적에 맞게 적기 사용한 것으로 판단되며, 쓰레기매립장 주변지역 주민지원기금은 마을공동사업 등에 효용성 있게 운용되고 있다고 판단됩니다.
- 재정안정화 기금은 393,085,000,000원이 있으나 지출내역이 한 건도 없습니다. 진주시의 다양한 분야의 사업 추진 시 부족한 자금 조달원으로 활용 가능할 것으로 사료됩니다.
- 당해연도말 조성액은 시금고 잔액증명서와 일치합니다.

Ⅵ. 재무제표

(단위 : 백만원)

구 분	재정상태			재정운영			비고
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액	
2019년	6,761,823	199,395	6,562,428	1,446,643	1,234,425	212,218	
2018년	6,722,413	401,980	6,320,433	1,120,588	866,305	254,283	
증 감	39,410	△202,585	241,995	326,055	368,120	△42,065	

□ 검사결과 분석

- 2019년 순자산은 전년 대비 241,995백만원 증가하여 재정상태는 3.8% 개선되었으며, 재정운영 결과인 운영차액은 전년대비 42,065백만원(16.5%) 감소하였습니다.
- 총자산은 6,761,823백만원으로 전년대비 39,410백만원(0.6%)이 증가하였습니다. 자산의 주요 변동 요인은 유동자산은 신진주역세권 택지 분양에 따라 전년대비 144,216백만원(10.9%) 감소하였으나, 주민 편의시설, 사회기반시설 등 시설자산에 대한 투자로 총자산은 증가하였습니다.
총부채는 199,395백만원으로 전년 대비 202,585백만원(50.4%)이 감소하였으며, 이는 도시개발 공기업 특별회계의 토지매각 처리에 따라 택지매각 선수금이 용지매출 수익으로 대체되면서 감소하였습니다.
장기차입부채는 적극적인 지방채 상환정책에 따라 조기상환 되어 최근 3년간 장기차입부채는 없습니다.
- 총비용은 1,234,425백만원으로 전년대비 368,120백만원이(42.5%) 증가하였으며, 이는 사회복지정책 확대로 민간 등 이전비용 증가와 도시개발 공기업특별회계의 신진주역세권 택지조성비를 포함한 용지매출원가의 발생이 주요 원인입니다. 총수익은 1,446,643백만원으로 전년 대비 326,055백만원(29.1%)이 증가하였으며 특히 도시개발 공기업특별회계의 신진주역세권 택지 분양에 따른 세외수입(자체 조달수익)이 크게 증가하였습니다.

VII. 채권·채무결산

1. 채권결산

(단위 : 원)

구 분		2018년말 현재액 ㉠	2019년도 증감액			2019년말 현재액 ㉠+㉡
			계 ㉡=㉢-㉣	발생액 ㉢	상환소멸액 ㉣	
계		26,547,370,538	1,334,762,502	10,782,217,860	9,447,455,358	27,882,133,040
일 반 회 계		8,994,537,950	△863,286,910	-	863,286,910	8,131,251,040
특 별 회 계	소 계	17,416,218,778	2,144,404,312	10,677,913,220	8,533,508,908	19,560,623,090
	의료급여기금	125,780,328	504,312	58,713,220	58,208,908	126,284,640
	농 업 기 금	17,290,438,450	2,143,900,000	10,619,200,000	8,475,300,000	19,434,338,450
기 금	자 활 기 금	136,613,810	53,645,100	104,304,640	50,659,540	190,258,910

□ 검사결과 분석

- 채권은 총 6종으로 일반회계 3종(회원권, 공무원학자대여금, 기타 등), 특별회계 2종, 기금 1종으로 2018년 말 현재액 26,547,370,538원에서 당해연도 발생액 10,782,217,860원을 더하고 소멸액 9,447,455,358원을 차감하여 2019년말 현재 27,882,133,040원을 보유하고 있습니다.

2. 채무결산

- 진주시가 갚아야 할 채무는 모두 상환되어 현재 채무는 없습니다.

VIII. 성과보고서

□ 현 황

(단위 : 개, 백만원)

실국명	성과목표						결산액		
	전 략 목표수	정책 사업목표		성과 달성도			결산액	전년도 결산액	비교증감
		개수	지표수	초과달성	달성	미달성			
계	14	99	216	36	153	27	1,370,451	1,082,046	288,405
의 회 사 무 국	1	1	2	-	2	-	1,773	1,759	14
공 보 관	1	1	3	1	2	-	2,300	2,180	120
감 사 관	1	1	1	-	1	-	174	163	11
기 업 유 치 단	1	3	9	3	5	1	16,998	-	16,998
기 획 행 정 국	1	7	14	2	11	1	332,646	345,269	△12,623
경 제 통 상 국	1	11	18	6	10	2	32,931	93,212	△60,281
문 화 관 광 국	1	9	23	7	14	2	50,009	91,276	△41,266
복 지 여 성 국	1	14	36	2	30	4	374,323	324,091	50,233
도 시 건 설 국	1	16	34	3	26	5	164,543	99,727	64,816
교 통 환 경 국	1	14	33	9	18	6	219,879	-	219,879
농 업 기 술 센 터	1	4	9	1	7	1	69,833	55,285	14,547
보 건 소	1	5	11	1	9	1	19,282	15,888	3,394
맑 은 물 사 업 소	-	-	-	-	-	-	20,716	10,059	10,656
평 생 학 습 센 터	1	10	15	-	12	3	44,411	24,282	20,130
사 업 소	1	3	8	1	6	1	10,514	8,610	1,905
읍 면 동 사 무 소	-	-	-	-	-	-	10,119	10,245	△126

□ 검사결과 분석

- 2019년 성과보고서의 정책사업 목표 99개, 지표 216개 중 초과달성(130% 이상) 36건, 달성(100% ~ 130% 미만) 153건, 미달성(100% 미만) 27건이며, 결산액은 전년 대비 402,703백만원이 증가하였습니다.
- 전반적으로, 사업예산과 연계한 성과계획 목표 달성률은 전년 대비 2.7% 증가하여 효율적인 지방재정 운영을 제고한 것으로 보여집니다. 특히 사회적 취약계층 일자리 제공 및 생활안정 도모를 위한 지역공동체 일자리 사업을 지속적으로 추진한 결과, 일자리 사업 참여율은 전년 대비 39% 증가하여 목표 대비 139%를 달성하였고, 기업하기 좋은 산업(농공)단지 조성 정비 건수는 전년 대비 100% 증가하여 목표 대비 260%를 달성함으로써 지역경제 활성화에 크게 기여하였습니다.
- 그러나, 120기동대 시민불편사항 처리실적 지표는, 전년도에 목표 대비 166%를 달성하였으므로 올해 목표치를 상향 조정하는 것이 타당하나, 전년도와 비슷한 목표 설정을 함으로써 올해 목표 대비 달성률이 330%로 초과 달성하였습니다. 따라서 보다 적극적이고 적절한 목표치를 설정하는 것이 요구됩니다.
- 또한, 이전 공공기관 종사자 지원사업은 전년도(달성률 44%)와 마찬가지로 2019년 지원예정 인원의 사전 수요조사 결과 대비 신청인원 부족으로 인해 미달성(달성률 33%) 되었는데, 신청인원이 지속적으로 미달되는 원인에 대한 철저한 분석 및 목표달성을 위한 대책 마련을 위한 노력이 요구됩니다.
- 앞으로 정책사업의 목적과 연계된 성과지표 설정의 적정성 및 목표 수준의 합리성을 중점으로 하여, 객관적·구체적인 근거를 바탕으로 성과보고서가 충실하게 작성될 수 있도록 노력하여 주시기 바랍니다.

Ⅸ. 공유재산 증감 및 현재액

□ 현 황

(단위 : 원)

구 분		2018년말 현재액 ㉠	2019년도 증감액		2019년말 현재액 ㉠+㉡-㉢
			증가 ㉡	감소 ㉢	
계		3,968,849,821,678	1,585,970,017,869	157,409,451,089	5,397,410,388,458
행정 재산	소 계	3,776,137,405,810	1,585,952,878,869	99,437,574,429	5,262,652,710,250
	공 용 재 산	739,843,874,553	1,339,500,385,334	63,818,109,438	2,015,526,150,449
	공공용재산	3,005,821,872,540	245,790,202,835	35,619,109,991	3,215,992,965,384
	기업용재산	8,820,760,346	662,290,700	355,000	9,482,696,046
	보존용재산	21,650,898,371	-	-	21,650,898,371
일 반 재 산		192,712,415,868	17,139,000	57,971,876,660	134,757,678,208

□ 검사결과 분석

- 공유재산의 2018년말 현재액은 3,968,849,821,678원이며, 2019년도 증가액은 1,585,970,017,869원이고, 감소액은 157,409,451,089원으로 2019년말 현재액은 5,397,410,388,458원입니다.
- 2019년말 공유재산은 토지가 25,216건, 34,748,614m², 4,512,430,629,429원, 건물 767건, 1,288,776m², 482,506,448,278원이며, 기타재산은 입목죽 12,193건, 6,578,819,970원, 공작물 4,058건, 388,712,095,041원, 무체재산 98건, 5,952,395,740원, 유가증권 4,000건 40,000,000원, 용익물권 13건, 1,190,000,000원입니다.
- 공유재산 증가사유로는 2020년 7월 1일 해제예정인 장기미집행 공원구역 내 도시공원을 조성하고자 비봉공원, 이현공원 기반조성사업, 진양호근린공원조성사업, 소망진산 테마공원조성사업, 진양호가족공원조성사업, 금호지수변형테마공원조성사업 등 매입필지 보상매입이며, 감소사유로는 보존부적합재산매각, 신진주역세권부지분양, 공공용지 합병말소, 도시개발사업으로 인한 구획정리폐쇄, 사봉산업단지 분양 등이라 할 수 있습니다.
- 공유재산 취득에 있어 등기·등록절차를 정확히 준수하고 보유기간 중 임대료 징수 및 물품가액이 큰 것은 손해보험이나 공제에 가입하는 등 시 전체 공유재산 관리에 만전을 기하여야 할 것입니다.

X. 물품 증감 및 현재액

□ 현 황

(단위 : 개, 원)

구 분	2018년말 현재액 ㉠	2019년도 증감액			2019년말 현재액 ㉠+㉡
		계 ㉡=㉢-㉣	증가 ㉢	감소 ㉣	
수 량	1,690	22	87	65	1,712
금 액	15,724,570,413	554,000,393	1,398,266,851	844,266,458	16,278,570,806

□ 검사결과 분석

- 2019년도말 물품 현재액은 1,712건, 16,278,570,806원으로 전년도말 1,690건, 15,724,570,413원에서 신규 취득으로 87건 1,398,266,851원이 증가하고, 매각 및 폐기처분 등 65건, 844,266,458원이 감소하였습니다.
- 예산 절감 및 물품의 관리 운영에 만전을 기하여 주시기 바랍니다.

XI. 성인지 결산

□ 현 황

(단위 : 개, 원)

회 계 별	사업개수	세출예산현액	지출액	집행률	비 고
총 계	145	185,418,106,610	158,237,696,512	85.3%	
일 반 회 계	142	184,076,995,610	157,069,508,242	85.3%	
기타특별회계	2	1,312,111,000	1,143,188,270	87.1%	
기 금	1	29,000,000	25,000,000	86.2%	

□ 검사결과 분석

- 2019년도 성인지 예산은 총 145개 사업에 185,418,106,610원을 편성하여 158,237,696,512원을 집행하여 85.3%의 집행률을 달성하였습니다.
- 임신, 출산, 양육 등 여성 복지증진, 일자리 창출 및 이주여성 정착을 위한 지원, 여성 농업인의 경제력 강화, 남녀 모두에게 평등한 고용기회 보장을 위한 사업을 중점적으로 운영하였으나, 앞으로도 남성과 여성의 조화로운 발전으로 양성평등을 실현하는데 지속적으로 노력하여야 할 것으로 사료됩니다.

XII. 금고검사

□ 현 황

(단위 : 원)

구 분	세입 결산액 ㉠	세출 결산액 ㉡	잔액 ㉠ - ㉡
계	2,072,362,431,857	1,513,076,942,160	559,285,489,697
일반회계	1,718,706,655,678	1,332,245,201,622	386,461,454,056
공기업특별회계	245,821,947,319	142,631,252,164	103,190,695,155
상수도사업	74,924,225,462	47,224,046,020	27,700,179,442
도시개발사업	73,818,607,597	34,940,926,020	38,877,681,577
하수도사업	97,079,114,260	60,466,280,124	36,612,834,136
기타특별회계	107,833,828,860	38,200,488,374	69,633,340,486
도시교통사업	19,926,400,730	8,031,822,794	11,894,577,936
의료급여기금	4,678,204,028	4,612,330,760	65,873,268
진주성사적관리	1,684,133,937	1,022,283,750	661,850,187
중소기업육성자금	29,253,810,620	2,550,060,160	26,703,750,460
수질개선	10,427,785,770	9,426,641,170	1,001,144,600
기반시설	10,797,920	-	10,797,920
사방지방산업단지조성	6,634,589,965	2,516,606,790	4,117,983,175
농업기금	19,342,771,847	7,078,000,000	12,264,771,847
지하수관리	627,761,435	262,930,030	364,831,405
중앙지하도상가	2,457,862,178	1,116,096,100	1,341,766,078
폐기물처리시설사업	10,370,795,100	-	10,370,795,100
일반산업단지공공폐수처리시설	2,418,915,330	1,583,716,820	835,198,510

□ 검사결과 분석

- 금고의 검사결과, 2019회계연도 결산서의 일반회계 및 특별회계 15개(공기업 3개, 기타특별 12개)의 세입 결산액, 세출 결산액, 잔액은 시금고 출납계산서(잔액증명서)와 일치합니다.

XⅢ. 개선 권고사항

- 예산전액 불용처리 감소를 위한 지속적인 대책 필요**
- 과도한 명시이월 지양**
- 진주시 주민생활안정기금 채권 존치 여부 방안 강구**
- 특별회계 체납액 징수 노력 제고**
- 국고 보조사업 예산편성(세부사업 생성) 유의**

예산전액 불용처리 감소를 위한 지속적인 대책 필요

□ 예산전액 불용액 사업 현황(1천만원 이상)

(단위 : 백만원, %)

연번	부서	세부사업명	통계목	예산현액 ㉠	지출액 ㉡	다음연도 이월액㉢	집행잔액 ㉠-㉡-㉢	집행률	비고
1	기획예산과	시의회와의 협력강화	의원상해부담금	10	-	-	10	0%	
2	기업통상과	기업 경쟁력 강화지원	연구용역비	200	-	-	200	0%	
3	기업통상과	지식산업센터 (아파트형공장)운영	연구용역비	40	-	-	40	0%	
4	토지정보과	공정한 부동산 관리	기타보상금	23	-	-	23	0%	
5	균형개발과	현안사업 관리	연구용역비	100	-	-	100	0%	
6	건설과	가호동 대화아파트 주변 도시계획도로 정비	시설비	120	-	-	120	0%	
7	건설과	명석~대평 진양호 일주도로 선형개량 및 확포장	시설부대비	10	-	-	10	0%	
8	환경관리과	자전거도로 유지보수	재료비	10	-	-	10	0%	
9	산림과	산불방지대책 운영	기타보상금	36.1	-	-	36.1	0%	

□ 문제점

- 2019회계연도 자체사업 중 1천만원 이상 전액 불용 처리된 사업이 9건 549.1백만원의 불용액이 발생한 것으로 나타남. 지방재정법 제36조 및 지방자치단체 예산편성기준에 의거 세출예산 중 위현황과 같이 예산 전액을 지출하지 아니하고 불용액으로 처리함으로써 세출예산 편성 및 집행에 적정을 기하지 못하였음.

□ 개선 권고사항

- 예산 편성 시 충분한 검토를 거쳐 계획성 있게 편성하여 전액 불용처리 되지 않도록 하고, 불가피한 사유로 불용액 발생 시 추가경정예산에 감액 반영하여 다른 사업에 사용할 수 있도록 예산을 효율적으로 운영하시기 바랍니다.

과도한 명시이월 지양

□ 명시이월 현황

(단위 : 백만원)

회계명	2017년		2018년		2019년		증감액 (B-A)	증가율= (B/A)*100)	비고
	건	금액	건	금액(A)	건	금액(B)			
계	109	86,698	173	87,418	191	161,032	73,614	84.2%	
일반회계	90	52,196	155	68,921	177	139,553	69,568	100.9%	
공기업특별회계	10	33,067	5	6,251	9	17,668	11,417	182.6%	
기타특별회계	9	1,435	13	12,246	5	3,811	△8,435	△68.9%	

□ 지출액 “0”인 명시이월 내역(일반회계)

(단위 : 백만원)

과 목			예산현액	지출원인 행위액	지출액	명시 이월액	이월사유	비고
조직	세부사업	통계목						
	계 (35건)		12,296	-	-	12,296		
문화 예술과	가야문화권 조사연구 및 정비	시설비	250	-	-	250	가좌동고분군 시굴조사 및 정밀발굴조사 용역 완료 후 추진	
관광 진흥과	유등전시관 조성	시설비	420	-	-	420	설계공모에 따른 완료기간 미도래 (완료예정일:2020.8월)	
도시 재생과	전통시장 주차환경개선사업	시설비	1,500	-	-	1,500	사업계획 변경 및 행정절차 이행에 따른 준공시기 미도래 (건물건립->지분취득비)	

과 목			예산현액	지출원인 행위액	지출액	명시 이월액	이월사유	비고
조직	세부사업	통계목						
시민 안전과	인증제를 통한 내진보강 활성화	민간경상 사업보조	43	-	-	43	사업대상 미 신청에 따른 사업지연	
건축과	화재안전성능보강 지원사업	민간자본 사업보조 (이전재원)	100	-	-	100	민간보조사업자(어린이집)의 특성상 사업시기 조정으로 인해 연내 집행곤란	
환경 관리과	굴뚝자동측정기기 설치 운영관리비 지원	민간자본 사업보조 (이전재원)	106	-	-	106	대기관리권역 미지정에 따른 사업 추진시기 미도래	
농산물 유통과	GAP 안전성 분석지원 사업	시험 연구비	63	-	-	63	토양, 용수 안전성 분석 대상지 선정 어려움에 따른 사업추진 지연	
	이성자미술관 운영 외27건		9,812	-	-	9,812	준공기한 미도래	

□ 문제점

- 2018년 명시이월 87,418백만원, 2019년 명시이월 사업은 161,032백만원으로 84.2%나 증가하였음.
특히 명시이월(일반회계)사업 중 지출 없이 전액 명시이월 된 사업이 35건 12,296백만원으로 당초예산
편성 시 면밀한 사업검토가 이루어지지 않아 명시이월이 과도하게 증가하였음.

□ 개선 권고사항

- 지방재정법 제50조(세출예산의 이월)의 규정에 의하여 이월예산의 정당성은 확보하고 있으나, 이월예산의
사유를 보면 대부분 선행절차의 지연, 보상협의 지연, 민원발생 등으로 공사기간 부족, 추경반영 등으로
발생되고 있어, 사업의 내용을 철저하게 검토·분석하여 명시이월이 최소화 될 수 있도록 적극적인 대책을
강구하여 주시기 바랍니다.

진주시 주민생활안정기금 채권 존치 여부 방안 강구

□ 주민생활안정기금 개요

- 법적근거 : 「진주시주민생활안정기금운용조례」(2016.6.3. 조례폐지)
- 지원대상 : 신청자는 국민기초생활보장수급자 중 자립의욕이 있는 자
- 지원사업 : 영세상행위, 전세자금, 입주보증금, 생계자금 등
- 용자조건
 - 2013. 12월 이전 : 가구당 1천만원 이내 / 대부이율 연3% / 연체이자율 연 6%
 - 2013. 12월 이후 : 가구당 1천만원 이내 / 대부이율 연1% / 연체이자율 연 4%

□ 체납금 현황

- 최초 용자 년도 : 1983년
- 용자금 현황

(단위 : 명/천원)

계		원 금		이 자		비 고
인원	금 액	인원	금 액	인원	금 액	
102	923,037	97	585,421	102	337,616	

- 체납 사유별 현황

(단위 : 명/천원)

구분	계	저소득층	사망자	타지역 전출	기 타	비 고
인원	102	68	26	3	5	
금액	923,037	594,885	253,840	33,666	40,646	

○ 년도별 체납자 현황

(단위 : 명/천원)

구분	계	90년 이전	'91~'00	'01~'10	11년 이후	비 고
인원	102	6	36	46	14	
금액	923,037	16,415	373,747	440,143	92,732	

□ 문 제 점

- 체납자 대부분이 기초수급자 등 저소득계층으로 소득·재산 전무하며, 보증인 또한 무재산인 경우가 많아 체납금 회수가 현실적으로 어려운 실정임.
- 장기체납의 경우 채무자 및 보증인 사망, 타지역(보증인) 전출, 유자녀 채권상속 거부, 고액 연체이자 상환거부 등 징수에 애로가 많은 실정임.
- 채권 소멸에 관한 법적 절차가 있으나 소멸시효의 완성 등 채권면제에 해당하는 경우가 거의 없으므로 장기체납 상태로 이어지고 있는 실정임.

□ 개선 권고사항

- 주민생활안정기금의 지원대상이 기초수급자로 한정·지원되어 자립을 목적으로 하였으나 실제 자립에 성공하여 상환을 완료하기가 현실상 쉽지 않고, 장기간 체납상태로 인해 연체이자율이 높아지는 악순환이 반복되고 있으므로 보다 적극적인 법적 검토를 통해 저소득 주민의 상황에 대한 부담감 완화와 생활안정을 위해 더욱 노력하여 주시기 바랍니다.

특별회계 체납액 징수 노력 제고

□ 체납현황

(단위 : 천원)

회계명	미수납액	체 납 사 유				비 고
		무재산	납세태만	소송계류	기 타	
지하수관리 특별회계	15,341	-	15,341	-	-	지하수 이용부담금
일반산업단지폐수처리시설 특별회계	10,761	-	10,761	-	-	폐수처리 사용료 등
기반시설 특별회계	4,371	-	4,371	-	-	기반시설 이용부담금

□ 문 제 점

○ 지하수관리특별회계

- 지하수이용부담금은 수도과와 환경관리과 간 부과·징수 업무 위탁 협약 체결하여 수도과에서 상·하수도 사용료 부과고지서에 함께 부과하고 있으며, 지하수이용부담금 관리부서는 환경관리과이고, 실제적으로 부과고지를 하는 부서는 수도과임.
- 상수도사용료와 지하수이용부담금을 함께 납부하는 대상자가 체납 시에는 수도과에서 체납자에 대하여 독촉·압류 등 관리를 해 오고 있으나
- 순수 지하수이용부담금만 부과 시 체납자에 대해서는 환경관리과·수도과 어느 부서에서도 압류·시효소멸 등 체납자 관리를 하지 않아 장기 체납자가 해마다 늘어나고 있는 실정임.

○ 일반산업단지폐수처리시설 특별회계

- 체납대상 중 압류조치 한 시설은 단 1개소에 불과한 점 등 체납자 관리가 되고 있지 않음

○ 기반시설 특별회계

- 「진주시 기반시설특별회계 설치 및 운영조례」는 기반시설부담금에 관한 법률에 의거 2006.10.9. 제정 후 현재까지 조치하고 있으나 상위 법률인 「기반시설부담금에 관한 법률」은 2006.1.11. 제정. 2008.3.28. 폐지 되었음. 그러나 진주시는 2008.1.2. 부과 한 체납 1건 및 2008.5.15. 수납 건에 대하여 반납하여야 할 1건. 총 2건 때문에 기반시설특별회계를 존치하고 있는 실정임.

□ 개선 권고사항

○ 지하수관리특별회계

- 지하수관리특별회계(지하수이용부담금)관리 부서에서는 지하수이용부담금 체납액 징수에 대한 방안을 강구하여 독촉, 압류, 결손 처분 등으로 체납자를 적극적으로 관리해 주시기 바랍니다.

○ 일반산업단지폐수처리시설 특별회계

- 폐수처리사용료 체납액에 대하여 독촉, 압류, 결손 처분 등으로 체납자의 적극적인 관리로 징수에 만전을 기하여 주시기 바랍니다.

○ 기반시설특별회계

- 조속한 시일 내에 체납액 징수에 만전을 기하여 주시고, 상위 법률이 폐지되었는데, 「진주시 기반시설특별 회계 설치 및 운영조례」가 존치하는 것은 부적절함으로 조례는 폐지방안 등을 검토하시기 바랍니다.

국고 보조사업 예산편성(세부사업 생성) 유의

□ 세부사업 미생성하여 예산편성 한 국비사업 현황

(단위: 천원)

부서명	예산편성된 세부사업명	지자체사업명 (부기명 1)	지자체사업명 (A=부기명 2)	재원 구분	보조금 (A)	집행액 (B)	차년도 이월액(D)	집행잔액 (E=A-B-D)
노 인 장애인과	공설장사 시설설치	안락공원 화장로 보수공사	안락공원 화장시설 증축	국비	130,000	10,248	119,752	-
공 원 관리과	산림 생태복원	산림생태복원사업 실시설계용역	산림생태복원 (산림복원 타당성평가)	국비	2,300	2,163	-	137
				도비	296	278	-	18
농 업 정책과	농기계 임대사업	임대사업소 농기계 구입	주산지 일관기계화 지원사업	국비	100,000	84,787	-	15,213
				도비	30,000	25,436	-	4,564
일자리 경제과	발전소주변지역 공공사회복지 등	두량태양광발전소 주변지역 지원사업(기본지원사업비)	발전소주변지역 공공사회복지등(특별지원)	국비	25,400	25,400	-	-
	서민층 전기 및 가스시설 개선사업	서민층 가스시설 개선사업	LP가스시설	국비	125,440	116,754	-	8,686
			안전지킴이 사업	도비	113,984	97,753	-	16,231

□ 문 제 점

- 국고 보조 사업은 대상사업이 1(국비):1(지자체 세부사업) 맵핑되도록 예산 편성하여야 하나, 한 세부사업 아래에 2개의 국비 사업을 편성하여, 결산 시 "내시사업 예산 미편성"오류 건이 발생하여 결산상의 어려움 발생.

□ 개선 권고사항

- 2020년도 국고 보조사업에 대하여 추가경정 예산 편성 시 사업구조화(세부사업 생성)하여 국비와 지자체 세부사업을 1:1 맵핑하여 보조금 교부 신청 될 수 있도록 만전을 기하여 주시기 바랍니다.

XIV 우수사례

- 진주지식산업센터 건립**
- 볼래로 문화거리(가좌천) 조성사업**
- 물놀이형 바닥분수 조성**
- 망경 지하차도 도로선형 개량사업**
- 적극적인 외부재원(공모사업비) 확보로 재정상황 개선**

진주시식산업센터 건립

□ 개 요

- 위 치 : 경상남도 진주시 망경남길44번길 22
- 시설면적 : 대지면적 7,362㎡, 건축물 15,856㎡(지하1층 / 지상6층)
- 사업내용 : 기업 입주실(60실), 천전동행정복지센터, 장난감은행, 기업지원시설(대회의실, 미팅룸, 식당)
- 총사업비 : 28,800백만원(국 12,600, 시 16,200)
- 사업기간 : 2011년 ~ 2020년(10년간)

□ 추진경과

- 2011. 3. : 타당성 조사, 기본계획수립 및 개발계획 확정
- 2014. 5. : 편입부지 매입 완료
- 2014. 11. : 중기청 타당성 평가 및 우선순위 결정(진주시 : 1순위)
- 2015. 5. : 지방재정투자심사 승인(행안부)
- 2015. 11. : 사업계획 확정(기재부, 중기청)
- 2016. 7. : 기본 및 실시설계
- 2017. 7. : 건축공사 착공
- 2020. 1. : 건축공사 준공
- 2020. 5. : 입주기업 모집 공고 중

□ 기대효과

- 문화콘텐츠 산업, 강소기업 집중 육성을 통한 신성장 동력 확보
- 청년창업 플랫폼 구축을 통한 지속가능한 일자리 창출 및 원도심 활성화

□ 사진대장



전 경



결산 검사위원 현장 방문

볼레로 문화거리(가좌천) 조성사업

□ 사업개요

- 위 치 : 진주시 가좌동 가좌천변(개양오거리 ~ 경상대 정문 구간 내 녹지대)
- 사업내용 : 소공연장, 거리전시, 테마거리 조성, 바닥분수 등
- 사업량 : 10,856m²
- 사업기간 : 2017. 11. ~ 2019. 10.
- 총공사비 : 2,590백만원(공원관리과 1,800, 시민안전과 490, LH 300)

□ 추진경과

- 2018. 11. : LH 사업부분 준공(개양오거리 앞 녹지)
- 2018. 11. : 도시관리계획(시설공원) 결정 및
공원조성계획 입안
- 2018. 12. : 도시공원 위원회 심의
- 2018. 12. : 공사 착공
- 2019. 10. : 공사 준공



□ 기대효과

- 새로운 대학문화 공간 형성으로 젊음과 낭만의 거리문화를 조성하여 세대간·지역 간 소통의 장 마련

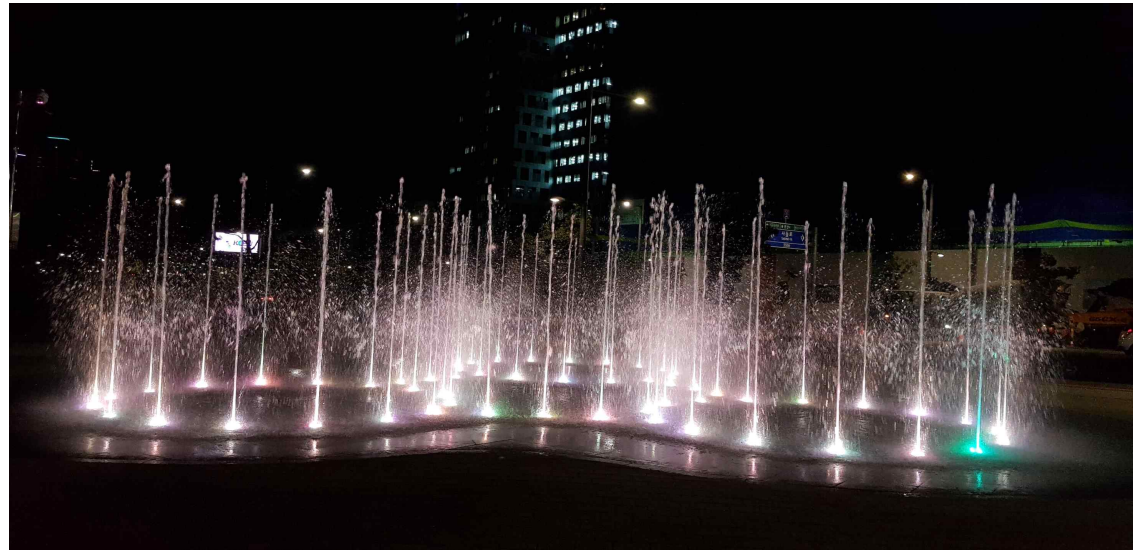
물놀이형 바닥분수 조성

☐ 사업개요

- 위 치 : 진주시 청사, 평거동 녹지대, 충무공동 물초울공원(3개소)
- 사업기간 : 2018. 11. ~ 2019. 11.
- 사업량 : 물놀이형 바닥분수 조성 및 조경 포장, 편익시설 설치 등
- 총사업비 : 1,900백만원(공사비 1,800, 용역비 100)

☐ 추진경과

- 2018. 11. : 실시설계 용역 착수
- 2019. 5. : 공사 착공
- 2019. 11. : 공사 준공



☐ 기대효과

- 도심 속 바닥분수 조성을 통한 시원한 경관 연출로 여름철 무더위에 대응한 삶의 질 개선

망경 지하차도 도로선형 개량사업

☐ 사업개요

- 위 치 : 진주시 망경동 지하차도 구간
- 사업기간 : 2018. 1. ~ 2019. 4.
- 사 업 량 : 지하차도 평면화 L=140m
- 총사업비 : 584백만원(도금액 345, 관금액 169, 폐기물 69)

☐ 추진경과

- 2018. 01. ~ 08. : 실시 설계 및 각종 협의
- 2018. 10. 31. : 사업 착공
- 2018. 11. 26. ~ 2019. 01. 20. : 차량 통행 제한
- 2019. 01. 21. : 통행 제한 구간 임시 개통(2차선)
- 2019. 04. 28. : 사업 준공



☐ 기대효과

- 지하차도 철거, 평면교차로 선형 개량하여 운전자 및 보행자 불편해소
- 정주여건 개선을 위한 주민숙원사업 해결

적극적인 외부재원(공모사업비) 확보로 재정상황 개선

☐ 공모사업 선정 현황

(단위: 백만원)

연번	공모기관	부서	공모사업명	확 보 예 산			비고
				계	국 비	도 비	
	계		54건	73,793	66,388	7,405	
1	국토교통부	도시재생과	성북지구 도시재생 사업	21,600	18,000	3,600	
2	산업통상자원부	기업통상과	산업단지 혁신지원센터 구축	4,000	4,000		
3	과기정통부	기업유치단	강소연구개발 특구지정	6,360	6,000	360	
4	문화체육관광부	체육진흥과	장애인 문화체육센터 건립	4,700	4,000	700	
5	중소벤처기업부	도시재생과	진주 중앙상권 활성화 사업	4,000	4,000		
6	기타		2020년 자자체감응신호 사업 외 48건	33,133	30,388	2,745	

☐ 추진성과

- 진주시 재정여건을 보면 각종 도시기반시설 사업, 공원조성 손실보상금 지출 등 각종 세출 증가로 재정적 어려운 상황에도 각종 공모사업에 신청하여 총 54건 737억원의 외부재원 확보에 노력하였음.
- 앞으로도 다양해지는 시민의 욕구와 숙원사업 해결을 위해 다각적인 방안으로 외부재원 확보에 최선을 다해 주시기 바랍니다.