

2018회계연도 결산검사의견서

진주시 결산검사위원

2018회계연도 진주시 결산검사의견서

수신 : 진주시장

2018회계연도 진주시 결산검사의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2019. 3. 29. ~ 4. 17.(20일간)

○ 검사위원

- 대표검사위원 : 윤 갑 수 (현 시의원)
- 검 사 위 원 : 추 만 복 (전 시의원)
- 검 사 위 원 : 박 성 장 (전 공무원)
- 검 사 위 원 : 이 진 호 (공인회계사)
- 검 사 위 원 : 김 유 진 (세 무 사)

진주시 결산검사위원

결산검사 의견서

진주시장 귀하

2019년 4월 17일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조 규정에 따라 진주시 의회로부터 2018회계연도 세입·세출 결산서 및 첨부서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2019년 3월 29일부터 4월 17일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조의 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

결산검사는 세입·세출 결산서 및 첨부서류가 적정한지 여부에 대해 회계별 결산서와 장부 및 증빙서류, 금고의 출납 등 부합 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분은 현장 조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 진주시가 제출한 2018회계연도 세입·세출결산서 및 첨부서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 권고사항을 제외하고는 세입·세출 결산(계속·명시·사고이월비 포함), 기금 결산, 재무제표, 성과보고서, 채권·채무, 공유재산 및 물품, 금고의 결산을 지방재정법 등 관련 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

진주시 결산검사위원

대표검사위원 윤 갑 수 

검 사 위 원 추 만 복 

검 사 위 원 이 진 호 

검 사 위 원 박 성 장 

검 사 위 원 김 유 진 

목 차

I. 결산검사의 기본방향 및 범위	1
II. 2018회계연도 결산총괄	2
III. 일반회계 결산	4
1. 세입결산	4
2. 지방세 수납현황	8
3. 세외수입 수납현황	10
4. 세출결산	12
5. 예비비 지출현황	14
6. 이월비 현황	15
IV. 기타특별회계 결산	16
1. 세입결산	16
2. 세출결산	18
V. 기금결산	20
VI. 재무제표	22
VII. 채권·채무 결산	23
VIII. 성과보고서	24
IX. 공유재산 증감 및 현재액	26
X. 물품증감 및 현재액	28
XI. 성인지 결산	29
XII. 금고검사	30
XIII. 개선 권고사항	31
XIV. 우수사례	37

I. 결산검사의 기본방향 및 범위

1. 2018회계연도 세입·세출결산에 대하여는 지방회계법 및 같은 법 시행령, 진주시 재무회계규칙, 결산작성기준 등 결산과 관련한 제반 규정에 부합하게 작성하였는지 여부와 계산의 과오 여부, 지출명령의 부합 여부, 재정운영의 합당성, 예산집행의 효율성 등에 중점을 두고 검사하였습니다.
2. 우리 위원들은 결산검사를 위하여 진주시 2018회계연도 결산서 및 첨부서류에 따른 세입·세출 등 장부의 열람, 증빙자료 대조, 관련 부서간의 서류 대조, 필요 시 관계공무원의 출석답변 요구 및 현장 확인, 잔액 증명 등 결산검사를 실시함에 있어 필요한 검사절차를 이행하였습니다.
3. 주요 결산검사 범위는 당해연도 세입·세출 및 기금의 결산, 국·도비보조금의 집행현황, 계속비, 명시 및 사고이월비, 성인지 결산, 성과보고서, 재무제표, 채권·채무의 결산, 공유재산 및 물품의 결산, 금고의 결산, 예비비 집행의 적정성 등입니다.

Ⅱ. 2018회계연도 결산총괄

□ 세입·세출 결산현황

(단위 : 원)

구분	세 입 결산액 ㉑	세 출 결산액 ㉒	결산상 잉여금 ㉑ - ㉒	결산상 잉여금 처분내역				
				명 시 이 월	사 고 이 월	계속비 이 월	보 조 금 반 납 금	순세계 잉여금
계	1,972,664,041,251	1,221,160,604,044	751,503,437,207	87,186,800,340	38,783,040,400	158,674,643,094	19,354,145,098	447,504,808,275
일반 회계	1,623,101,624,017	1,052,279,094,392	570,822,529,625	68,689,293,340	17,738,976,970	117,367,502,090	6,017,958,208	361,008,799,017
특별 회계	349,562,417,234	168,881,509,652	180,680,907,582	18,497,507,000	21,044,063,430	41,307,141,004	13,336,186,890	86,496,009,258

□ 검사결과 분석

- 전년 대비 일반회계 세입결산액은 264,826,910,047원 증가하였으며, 세출결산액은 271,428,681,272원 증가하였습니다. 특별회계의 세입결산액은 22,086,867,456원 감소하였으며, 세출결산액은 21,012,361,546원 감소하였습니다.

□ 예산편성 현황

(단위 : 원)

구 분	2018년도 ㉠	2017년도 ㉡	차 액 ㉠ - ㉡
본예산	1,223,430,137,000	1,080,084,675,000	143,345,462,000
결 산	1,221,160,604,044	970,744,284,318	250,416,319,726

□ 검사결과 분석

- 2018회계연도는 예산규모 면에서 전년과 비교하여 본 예산 편성기준 143,345,462,000원 증가하였으며, 결산 기준은 250,416,319,726원이 증가하였습니다. 불요불급한 사업을 억제하여 긴축재정을 운영하였고, 필요한 사업을 적기에 시행함으로써 보다 적극적인 재정운동을 한 것으로 사료되며 특히, 예산절감 및 에너지 절약 등 행정의 많은 노력이 있었음을 확인하였습니다.

Ⅲ. 일반회계 결산

1. 세입결산

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉠	수 납 액 ㉡	불납결손액 ㉢	미수납액 ㉣=㉠-㉡-㉢	수납률 ㉡/㉠
전 년 도	1,329,914,072,460	1,378,251,381,150	1,358,274,713,970	1,200,900,730	18,775,766,450	98.6%
당해연도(계)	1,593,359,772,430	1,651,646,739,107	1,623,101,624,017	3,224,052,920	25,321,062,170	98.3%
지 방 세 수 입	214,700,000,000	242,587,866,350	224,888,014,310	1,861,393,030	15,838,459,010	92.7%
세 외 수 입	44,858,266,000	61,233,042,747	50,397,296,237	1,362,659,890	9,473,086,620	82.3%
지 방 교 부 세	381,948,000,000	387,212,634,970	387,212,634,970	-	-	100%
조정교부금 등	45,362,644,000	55,238,729,000	55,238,729,000	-	-	100%
보 조 금	323,190,145,000	324,265,414,940	324,265,414,940	-	-	100%
보 전 수 입 등 내 부 거 래	583,300,717,430	581,109,051,100	581,099,534,560	-	9,516,540	100%

□ 검사결과 분석

- 일반회계의 당해연도 수납액 1,623,101,624,017원은 예산현액 1,593,359,772,430원의 101.9%로서 29,741,851,587원이 초과 수납되었고, 징수결정액 1,651,646,739,107원 대비 **98.3%** 수납되었으며, 전년도에 비해 예산현액, 징수결정액, 수납액이 모두 증가한 것으로 파악되었습니다.
- 전년도에 비해 징수결정액은 273,395,357,957원, 수납액은 264,826,910,047원이 증가하였으며, 징수결정액 대비 수납률은 98.3%로 전년도 98.6% 보다 0.3% 감소하여 미수납액은 6,545,295,720원 증가하였습니다.
- 자체수입 중 지방세의 수납액은 전년 대비 12,604,716,730원, 세외수입은 6,231,427,187원이 증가하였는데, 주된 요인은 혁신도시 내 공공기관 이전으로 법인이 납부하는 지방소득세가 꾸준히 증가하고 있고, 혁신도시 라온프라이빗, 정촌 우방아이유셀 등 공동주택 5개소 준공 및 공시지가 상승분(토지 8.22%, 개별주택 3.59%, 공동주택 5.65%)에 따른 재산세 증가 등으로 지방세가 크게 증가 되었고, 공금예금의 이자수입, 보조금 정산에 따른 환수 등 세외수입 증가로 세수가 늘어난 것으로 분석되었습니다.
- 이전수입 중 보조금은 전년 대비 53,131,613,950원이 증가하였는데 국·도비보조금 예산 확보를 위한 노력의 성과라고 평가할 수 있을 것입니다.
- 또한, 지방세 및 세외수입 부과 증가에 따른 체납액과 환급액도 증가 추세에 있으므로 지속적인 징수 노력과 체계적인 체납액 관리에 최선을 다해야 할 것입니다.

□ 미수납액 분석

○ 세입금 미수납액의 사유별 현황은 다음과 같습니다.

(단위 : 원)

구 분	미수납액	사 유 별 현 황									
		무재산	행방불명	납세태만	폐업또는부도	채무자회생법예유	격리또는입원	소송계류	국외이주	자금압박	기 타
계	25,321,062,170	1,203,873,040	748,956,380	7,738,541,380	3,348,542,640	157,734,210	5,799,740	6,149,117,150	5,921,770	1,635,866,290	4,326,709,570
지 방 세	15,838,459,010	1,040,745,430	710,600,850	5,730,186,910	3,209,611,020	157,734,210	5,799,740	6,575,320	5,771,620	1,635,866,290	3,335,567,620
세외수입	9,473,086,620	163,127,610	38,355,530	1,998,837,930	138,931,620	-	-	6,142,541,830	150,150	-	991,141,950
보전수입 등 내부거래	9,516,540	-	-	9,516,540	-	-	-	-	-	-	-

○ 세입금 미수납액은 25,321,062,170원으로 전년도 미수납액 18,763,672,170원 대비 6,557,390,000원 증가하였는데, 주된 사유는 납세태만 7,738,541,380원, 소송계류 6,149,117,150원, 무재산 1,203,873,040원, 기타 4,326,709,570원 등이며, 지방세 및 세외수입 부과 증가 및 경기 침체에 따른 납세태만 증가 등으로 판단되며, 보다 철저한 체납분석 등으로 미납액을 줄여가는 노력이 필요할 것으로 사료됩니다.

□ 불납결손액 분석

○ 불납결손액의 사유별 현황은 다음과 같습니다.

(단위 : 원)

구 분	불납결손액	사 유 별 현 황								
		배분금액 부족	체납처분 중지	시효소멸	행방 불명	무재산	채무자회생법에 의한 면제	국세 결손	평가액 부족	기 타
계	3,224,052,920	741,946,980	-	409,118,940	-	1,641,731,900	-	-	388,106,820	40,148,280
지 방 세	1,861,393,030	189,160	-	201,208,810	-	1,606,210,240	-	-	50,784,820	-
세외수입	1,362,659,890	741,757,820	-	207,910,130	-	35,521,660	-	-	337,322,000	40,148,280

○ 당해연도 일반회계의 불납결손액은 3,224,052,920원으로 전년도 결손처분액 1,200,900,730원에 비해 2,023,152,190원이 증가하였으며, 주된 사유는 무재산 1,641,731,900원, 배분금액 부족 741,946,980원, 시효소멸 409,118,940원, 평가액 부족 388,106,820원 등으로, 징수가능분에 대한 사전 징수노력으로 시효소멸에 대한 불납결손액의 비중을 줄이는 노력이 필요할 것으로 사료됩니다.

2. 지방세 수납현황

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉠	수 납 액 ㉡	불납결손액 ㉢	미수납액 ㉣=㉠-㉡-㉢	수납비율 ㉡/㉠
계	214,700,000,000	242,587,866,350	224,888,014,310	1,861,393,030	15,838,459,010	92.7%
주 민 세	7,800,000,000	8,621,475,610	8,355,434,450	41,200	265,999,960	96.9%
재 산 세	49,300,000,000	51,500,488,210	50,138,528,040	-	1,361,960,170	97.4%
자 동 차 세	57,400,000,000	65,848,526,400	62,398,303,210	466,310	3,449,756,880	94.8%
담 배 소 비 세	21,700,000,000	22,418,459,780	22,418,459,780	-	-	100.0%
지 방 소 득 세	74,500,000,000	80,095,898,350	77,454,617,030	114,444,850	2,526,836,470	96.7%
지난연도수입	4,000,000,000	14,103,018,000	4,122,671,800	1,746,440,670	8,233,905,530	29.2%

□ 검사결과 분석

- 지방세 수납액 중 비중이 큰 세목은 지방소득세 34.4%, 자동차세 27.7%, 재산세 22.3%의 순으로, 3개의 세목이 지방세 수입의 85%를 차지하고 있습니다.
- 지방세는 징수결정액 242,587,866,350원의 92.7%를 수납하여 전년도 수납비율 93.4% 보다 0.7% 감소하였으며, 미수납액은 15,838,459,010원으로 전년도 미수납액 15,119,951,000원보다 718,508,010원이 증가하였으며, 미수납액 중 비중은 큰 세목은 지난연도수입(52%), 자동차세(21.8%), 지방소득세(16%), 재산세(8.6%) 순입니다.
- 미수납액 중 징수 가능분은 재산, 금융, 급여 등의 채권을 확보하는 등 특단의 징수방안을 마련하고, 행방불명, 시효소멸 등으로 징수가 곤란하고 결손처분 요건을 충족하는 체납세는 과감하게 결손처분하는 등 지방세 징수에 만전을 기하여야 할 것입니다.
- 수납액은 시금고 출납계산서상의 수납액과 일치합니다.

3. 세외수입 수납현황

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉠	수 납 액 ㉡	불납결손액 ㉢	미수납액 ㉣=㉠-㉡-㉢	수납비율 ㉡/㉠
계	44,858,266,000	61,233,042,747	50,397,296,237	1,362,659,890	9,473,086,620	82.3%
재 산 임 대 수 입	1,728,835,000	1,772,209,590	1,714,534,330	-	57,675,260	96.7%
사 용 료 수 입	2,918,753,000	3,626,166,962	3,516,662,502	-	109,504,460	97.0%
수 수 료 수 입	9,824,817,000	10,994,997,190	10,972,168,880	-	22,828,310	99.8%
사 업 수 입	1,189,482,000	1,186,698,620	1,183,018,620	-	3,680,000	99.7%
징수교부금수입	4,304,987,000	4,094,097,360	4,094,097,360	-	-	100%
이 자 수 입	8,165,000,000	8,786,671,740	8,786,513,200	-	158,540	100%
재 산 매 각 수 입	3,440,373,000	3,442,313,480	3,442,313,480	-	-	100%
부 담 금	94,909,000	6,462,464,370	80,490,920	-	6,381,973,450	1.2%
과징금 및 과태료 등	939,378,000	1,432,826,190	1,144,327,550	-	288,498,640	79.9%
기 타 수 입	11,342,708,000	15,067,639,685	14,367,599,545	-	700,040,140	95.4%
지 난 연 도 수 입	909,024,000	4,366,957,560	1,095,569,850	1,362,659,890	1,908,727,820	25.1%

□ 검사결과 분석

- 세외수입은 징수결정액 61,233,042,747원의 82.3%를 수납하였으며, 미수납액은 9,473,086,620원으로 징수결정액의 26.5%로, 미수납 내역은 부담금 6,381,973,450원, 지난연도수입 1,908,727,820원, 기타 수입 700,040,140원, 과징금 및 과태료 등 288,498,640원 등으로 임시적 세외수입의 비중이 높습니다.
- 미수납 내역의 큰 비중을 차지하는 임시적 세외수입 중 부담금 수납률은 1.2%, 지난연도수입의 수납률은 25.1%로 징수실적이 극히 저조한 실정이므로, 세밀한 분석 후 징수대책이 필요하며, 또한 세외수입 발굴을 위한 시민과 공무원의 제안 공모 등 다방면으로 세수증대를 위한 노력이 필요하다고 봅니다.
- 수납액은 시금고 출납계산서상의 수납액과 일치합니다.

4. 세출결산

(단위 : 원)

구 분	예산현액 ㉑	지 출 액 ㉒	이 월 액 ㉓	보조금반납금 ㉔	집행잔액 ㉕=㉑-㉒-㉓-㉔	지출비율 ㉓/㉑
전 년 도	1,329,914,072,460	780,850,413,120	106,776,195,680	6,337,547,947	435,949,915,713	58.7%
당 해 연 도 (계)	1,593,359,772,430	1,052,279,094,392	203,795,772,400	5,897,398,925	331,387,506,713	66.0%
일 반 공 공 행 정	255,554,060,000	242,608,838,536	7,820,827,850	12,430,595	5,111,963,019	94.9%
공공질서 및 안전	9,001,894,800	7,364,349,730	311,978,600	53,427,690	1,272,138,780	81.8%
교 육	24,103,736,000	21,156,452,508	177,835,720	324,663,340	2,444,784,432	87.8%
문 화 및 관 광	47,435,254,260	35,996,936,950	8,265,302,840	304,289,335	2,868,725,135	75.9%
환 경 보 호	47,561,114,990	41,894,801,020	3,835,542,220	154,874,397	1,675,897,353	88.1%
사 회 복 지	326,023,824,080	314,581,803,932	5,714,151,840	2,656,887,571	3,070,980,737	96.5%
보 건	14,988,651,700	14,160,703,636	-	618,040,360	209,907,704	94.5%
농 립 해 양 수 산	114,506,965,290	76,076,839,593	32,605,423,650	1,184,930,025	4,639,772,022	66.4%
산업 · 중소기업	20,130,731,420	18,214,538,160	1,304,350,000	11,493,355	600,349,905	90.5%
수 송 및 교 통	120,121,620,120	82,189,965,940	34,061,745,990	198,941,160	3,670,967,030	68.4%
국토 및 지역개발	187,970,623,770	70,151,410,387	109,698,613,690	344,011,797	7,548,587,896	37.3%
예 비 비	285,118,085,000	-	-	-	285,118,085,000	0.0%
기 타	140,843,211,000	127,882,454,000	-	33,409,300	12,927,347,700	90.8%

□ 검사결과 분석

- 2018회계연도 세출예산은 전년 대비 예산현액은 263,445,699,970원, 이월액은 97,019,576,270원이 증가하였으며, 지출액은 271,428,681,272원이 증가하였습니다.
- 주목할 점은 전년도 대비 총 지출액이 7.3% 증가하고, 집행잔액이 102,152,529,250원이 감소한 점인데, 이는 재정 건전성 및 신뢰성 확보를 위하여 세출예산 집행에 힘쓴 결과로 볼 수 있으나,
- 한편, 예산현액 대비 지출액은 66.0%로 재정운용 면에서는 다소 미흡한 실적이라 할 수 있으며, 다음 연도 이월액이 예산현액의 12.8%로 전년 대비 97,019,576,270원이 증가한 것으로 나타나 각 부서의 예산집행과 업무추진 진도를 연계하여 분기별 주요사업 심사분석을 실시하여 환류하는 장치가 필요할 것으로 분석되었습니다.
- 지출액은 시금고 출납계산서와 일치합니다.

5. 예비비 지출현황

(단위 : 원)

예비비	예산액	세부사업	지출결정액	지출액	이월액	불용액	사 유
계	286,071,365,000		953,280,000	315,071,850	-	638,208,150	
일 반 예 비 비	8,000,000,000		-	-	-	-	
재해·재난 목 적 예 비 비	276,166,445,000	태풍 등 재해복구 지원사업	953,280,000	315,071,850	-	638,208,150	- 2018.8.29.~9.1. 호우피해 농작물 등 사유재산 피해복구비(47,595,030원) - 제25호 태풍 콩레이 사유재산 피해 재난지원금(267,476,820원)
내 부 유 보 금	1,904,920,000		-	-	-	-	

□ 검사결과 분석

- 예비비 953,280,000원을 지출결정, 315,071,850원을 지출하여 전년도 예비비 지출액 177,637,390원 보다 137,434,460원이 증가하였는데,
- 지출 사유는 태풍 등 재해복구 지원사업으로 2018. 8. 26. ~ 9. 1. 호우 피해에 따른 농작물 등 사유 재산 피해복구비와 제25호 태풍 콩레이에 따른 사유재산 피해 재난지원금으로 지출되었습니다.
- 예비비로 지출하는 사업은 불용액이 최소화될 수 있도록 신중을 기하여 집행하시기 바랍니다.

6. 이월비 현황

(단위 : 원)

세 입 결산액	세 출 결산액	다음연도 이월액(결산상 잉여금)					
		계	명시이월	사고이월	계속비이월	보조금 반납금	순세계잉여금
1,623,101,624,017	1,052,279,094,392	570,822,529,625	68,689,293,340	17,738,976,970	117,367,502,090	6,017,958,208	361,008,799,017

□ 검사결과 분석

- 결산상 잉여금인 다음연도 이월액 570,822,529,625원은 세출 결산액의 54.2%이며, 이 중 명시이월, 사고이월, 계속비 이월의 합계 203,795,772,400원은 세출 결산액의 19%입니다.
- 이월사업비는 명시이월 155건, 사고이월 38건, 계속비이월 25건의 합계 218건 203,795,772,400원으로 전년도 106,776,195,680원에 비해 97,019,576,720원이 증가하여 신속집행의 의지가 미흡한 것으로 각종 사업시행 시 철저한 분석으로 회계연도 내 예산이 집행될 수 있는 노력이 필요할 것입니다.

Ⅳ. 기타특별회계 결산

1. 세입결산

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉑	수 납 액 ㉒	불납결손액 ㉓	미수납액 ㉔=㉑-㉒-㉓	수납비율 ㉒/㉑
전 년 도	92,357,830,070	123,915,710,948	92,755,070,030	2,005,717,440	31,160,640,918	74.9%
당 해 연 도 (계)	103,041,571,000	134,159,513,327	104,223,528,839	1,746,819,190	28,189,165,298	77.7%
도 시 교 통 사 업	19,317,363,000	39,605,114,960	19,717,939,710	1,746,819,190	18,140,356,060	49.8%
의 료 급 여 기 금	3,547,645,000	3,670,938,000	3,545,157,672	-	125,780,328	96.6%
진 주 성 사 적 관 리	1,712,902,000	1,758,264,887	1,748,467,157	-	9,797,730	99.4%
중소기업육성기금	28,842,059,000	28,694,313,100	28,694,313,100	-	-	100%
수 질 개 선	9,277,000,000	9,245,911,210	9,245,911,210	-	-	100%
기 반 시 설	10,626,000	15,083,060	10,712,060	-	4,371,000	71.0%
사봉지방산업단지조성	3,589,090,000	4,627,009,060	4,627,009,060	-	-	100%
농 업 기 금	21,043,169,000	21,013,511,947	21,013,511,947	-	-	100%
지 하 수 관 리	552,238,000	550,231,355	537,562,235	-	12,669,120	97.7%
중 앙 지 하 도 상 가	2,472,320,000	2,589,078,108	2,413,294,008	-	175,784,100	93.2%
폐기물처리시설사업	10,223,305,000	19,935,435,520	10,229,515,520	-	9,705,920,000	51.3%
일반산업단지공공 폐수처리시설	2,453,854,000	2,454,622,120	2,440,135,160	-	14,486,960	99.4%

□ 검사결과 분석

- 공기업특별회계를 제외한 기타특별회계의 세입결산 결과 전년도 대비 징수결정액은 10,243,802,379원, 수납액은 11,468,458,809원이 증가하였으며, 수납액 104,223,528,839원은 징수결정액의 77.7%로서 수납비율은 전년도 대비 2.8% 증가하였습니다.
- 미수납액은 징수결정액의 21%인 28,189,165,298원이 발생하였으며 대부분의 기타특별회계가 90%이상의 높은 징수율을 보이고 있는 반면, 도시교통사업 49.8%, 폐기물처리시설사업 51.3%로 징수실적이 저조한 실정이므로 체납사유 분석 등 대책을 강구하여 징수율 제고를 위한 노력이 필요합니다.
- 수납액은 시금고 출납계산서상의 수납액과 일치합니다.

2. 세출결산

(단위 : 원)

구 분	예산현액 ㉑	지 출 액 ㉒	이 월 액 ㉓	보조금반납금 ㉔	집행잔액 ㉑-㉒-㉓-㉔	지출비율 ㉒/㉑
전 년 도	92,357,830,070	33,924,163,697	1,435,016,000	139,639,630	56,860,010,743	36.7%
당 해 연 도 (계)	103,041,571,000	29,767,682,362	13,078,327,160	101,839,890	60,093,721,588	28.9%
도 시 교 통 사 업	19,317,363,000	5,906,410,450	11,161,409,000	-	2,249,543,550	30.6%
의 료 급 여 기 금	3,547,645,000	3,463,156,002	-	44,662,980	39,826,018	97.6%
진 주 성 사 적 관 리	1,712,902,000	684,810,500	26,637,000	1,997,300	999,457,200	40.0%
중소기업육성자금	28,842,059,000	1,838,418,970	-	-	27,003,640,030	6.4%
수 질 개 선	9,277,000,000	7,799,810,650	1,156,603,510	55,179,610	265,406,230	84.1%
기 반 시 설	10,626,000	-	-	-	10,626,000	0%
사봉지방산업단지조성	3,589,090,000	516,606,790	-	-	3,072,483,210	14.4%
농 업 기 금	21,043,169,000	6,813,350,000	-	-	14,229,819,000	32.4%
지 하 수 관 리	552,238,000	206,785,690	-	-	345,452,310	37.4%
중 앙 지 하 도 상 가	2,472,320,000	1,004,887,710	683,610,350	-	783,821,940	40.6%
폐기물처리시설사업	10,223,305,000	-	-	-	10,223,305,000	0%
일반산업단지공공 폐 수 처 리 시 설	2,453,854,000	1,533,445,600	50,067,300	-	870,341,100	62.5%

□ 검사결과 분석

- 기타특별회계는 전년 대비 예산현액은 10,683,740,930원, 이월액은 11,643,311,160원이 증가하였으며, 반면, 지출액은 4,156,481,335원, 보조금 반납금은 37,799,740원 감소하여, 집행잔액은 3,233,710,845원이 증가하였습니다.
- 지출액은 예산현액의 28.9%인 29,767,682,362원이며 이월액은 예산현액의 12.7%인 13,078,327,160원으로, 지출 규모는 수질개선 7,799,810,650원, 농업기금 6,813,350,000원, 도시교통사업 5,906,410,450원, 의료급여기금 3,463,156,002원, 중소기업육성자금 1,838,418,970원, 일반산업단지공공폐수처리시설 1,533,445,600원, 중앙지하도상가 1,004,887,710원, 진주성사적관리 684,810,500원, 사봉지방산업단지조성 516,606,790원, 지하수관리 206,785,690원이었으며, 기반시설은 지출이 발생하지 않았습니다.
- 보조금 반납금과 이월액을 제외한 집행잔액은 예산현액의 58.3%인 60,093,721,588원으로, 중소기업육성자금 27,003,640,030원, 농업기금 14,229,819,000원, 폐기물처리시설사업 10,223,305,000원, 사봉지방산업단지조성 3,072,483,210원, 도시교통사업 2,249,543,550원, 진주성사적관리 999,457,200원 등이 포함된 금액으로 이는 예산의 긴축운영과 예산절감, 사업 타당성 검토, 재정건전성 확보를 위하여 노력한 것으로 볼 수 있으나, 예산사업의 계획과 목표를 명확히 검토하여 불용액이 최소화 되도록 대책을 강구하여야 할 것입니다.
- 지출액은 시금고 출납계산서와 일치합니다.

V. 기금 결산

□ 기금 현황

(단위 : 원)

구 분	2017년말 현재액 ㉠	2018년도 증감액			2018년말 현재액 ㉠ + ㉡
		계 ㉡= ㉢-㉣	조성액 ㉢	사용액 ㉣	
계	14,598,669,672	200,776,139,280	203,114,947,190	2,338,807,910	215,374,808,952
재정안정화기금	-	200,000,000,000	200,000,000,000	-	200,000,000,000
문화진흥기금	2,034,797,716	476,128,460	578,128,460	102,000,000	2,510,926,176
자활기금	938,399,969	35,420,690	90,420,690	55,000,000	973,820,659
노인복지기금	1,136,465,713	1,691,260	15,691,260	14,000,000	1,138,156,973
양성평등기금	2,090,876,288	540,560	28,450,560	27,910,000	2,091,416,848
옥외광고발전기금	714,729,220	16,866,300	172,265,060	155,398,760	731,595,520
재난관리기금	7,264,563,950	216,155,980	2,037,733,340	1,821,577,360	7,480,719,930
식품진흥기금	194,639,380	△7,885,180	94,948,570	102,833,750	186,754,200
쓰레기매립장주변 지역주민지원기금	224,197,436	37,221,210	97,309,250	60,088,040	261,418,646

□ 검사결과 분석

- 2018년도 현재 설치·관리하고 있는 기금은 9종으로서 전년도말 조성액 14,598,669,672원에서 당해연도 조성액 203,114,947,190원을 더하고 당해연도 사용액 2,338,807,910원을 차감하여 2018회계연도말 조성액은 215,374,808,952원을 보유하고 있습니다.
- 전년 대비 기금 조성액이 과다 발생한 사유는 재정안정화기금 신설(2018. 3. 16)로 200,000,000,000원 조성한 것이며, 설치 목적은 지방세, 세외수입, 지방교부세, 조정교부금의 합계가 최근 3년 평균 금액보다 감소 또는 대규모 재난 및 재해 시 사용할 것입니다.
- 기금 사용액이 가장 많은 것은 재난관리기금으로 1,821,577,360원을 사용하여 총 사용액의 77.9%를 차지하며, 태풍 등 재해복구 지원사업의 민간인재해 및 복구활동보상금 등 목적에 맞게 적기 사용한 것으로 판단되며, 쓰레기매립장 주변지역 주민지원기금은 마을공동사업 등에 효용성 있게 운용되고 있다고 판단됩니다.
- 옥외광고발전기금은 172,265,060원을 조성하여 155,398,760원을 사용하여 전년 대비 사용액이 크게 늘어 재원의 효율적 관리 및 운용을 위하여 노력한 결과로 사료됩니다.
- 당해연도말 조성액은 시금고 잔액증명서와 일치합니다.

Ⅵ. 재무제표

(단위 : 백만원)

구 분	재정상태			재정운영			비고
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액	
2018년	6,722,413	401,980	6,320,433	1,120,588	866,305	254,283	
2017년	6,320,602	381,621	5,938,981	1,024,653	791,684	232,969	
증 감	401,811	20,359	381,452	95,935	74,621	21,314	

□ 검사결과 분석

- 2018년 순자산은 전년 대비 381,452백만원 증가하여 재정상태는 6.4% 개선되었으며, 재정운영 결과인 운영차액은 전년대비 21,314백만원(9.1%) 증가하였습니다.
- 총자산은 6,722,413백만원으로 전년대비 401,811백만원(6.4%) 증가하였으며 사회기반시설, 주민편의 시설 등 시설 자산에 대한 투자증가와 함께 지방세수입 및 지방교부세 등 보조금 수입 증가에 따른 결산상 잉여금의 증가가 따른 유동자산의 증가에 영향을 미쳤으며, 총부채는 401,980백만원으로 전년대비 20,359백만원(5.3%) 증가하였으며, 유동부채는 증가하였으나 장기차입부채는 적극적인 지방채 상환정책에 따라 조기상환 되어 최근 3년간 장기차입부채는 0원입니다.
- 총비용은 866,305백만원으로 전년대비 74,621백만원(9.4%) 증가하였으며 증가 원인은 사회복지정책 확대로 민간 등 이전비용 증가이며, 총수익은 1,120,588백만원으로 전년대비 95,935백만원(9.4%) 증가하였으며 징수실적 향상으로 지방세 등 자체조달수익과 교부세 등이 전체적으로 증가하였습니다.

VII. 채권·채무결산

1. 채권결산

(단위 : 원)

구 분		2017년말 현재액 ㉠	2018년도 증감액			2018년말 현재액 ㉠+㉡
			계 ㉡=㉠-㉢	발생액 ㉢	상환소멸액 ㉣	
계		25,961,277,498	586,093,040	9,369,567,480	8,783,474,440	26,547,370,538
일 반 회 계		9,796,942,680	△802,404,730	-	802,404,730	8,994,537,950
특 별 회 계	소 계	16,021,045,328	1,395,173,450	9,320,156,810	7,924,983,360	17,416,218,778
	의료급여기금	130,256,878	△4,476,550	32,106,810	36,583,360	125,780,328
	농 업 기 금	15,890,788,450	1,399,650,000	9,288,050,000	7,888,400,000	17,290,438,450
기 금	자 활 기 금	143,289,490	△6,675,680	49,410,670	56,086,350	136,613,810

□ 검사결과 분석

- 채권은 총 6종으로 일반회계 3종(회원권, 공무원학자대여금, 주택용자 등) 및 특별회계 2종, 기금 1종으로 2017년말 현재액 25,961,277,498원에서 당해연도 발생액 9,369,567,480원을 더하고 소멸액 8,783,474,440원을 차감하여 2018년말 현재 26,547,370,538원을 보유하고 있습니다.

2. 채무결산

- 진주시가 갚아야 할 채무는 2016년말 모두 상환되어 현재 채무 0(제로)원입니다.

Ⅷ. 성과보고서

□ 현 황

(단위 : 개, 백만원)

실국명	성과목표						결산액		
	전 략 목표수	정책 사업목표		성과 달성도			결산액	전년도 결산액	비교증감
		개수	지표수	초과달성	달성	미달성			
계	12	91	204	31	141	31	1,082,047	814,775	267,271
의 회 사 무 국	1	1	2	-	2	-	1,759	1,624	135
공 보 관	1	1	3	1	1	1	2,180	1,312	869
감 사 관	1	1	1	-	1	-	163	185	△22
기 획 행 정 국	1	6	13	5	6	1	345,269	136,456	208,813
경 제 통 상 국	1	12	23	5	13	5	93,212	76,984	16,228
문 화 환 경 국	1	16	42	11	28	3	91,276	59,791	31,484
복 지 교 육 국	1	20	44	6	29	9	324,091	292,361	31,729
도 시 건 설 국	1	18	36	2	28	6	99,727	82,778	16,949
농 업 기 술 센 터	1	4	9	1	6	2	55,285	52,652	2,634
보 건 소	1	4	11	-	9	2	15,888	16,340	△452
상하수도사업소	-	-	-	-	-	-	10,059	41,953	△31,893
시민생활지원센터	1	5	12	-	12	-	24,282	34,918	△10,637
사 업 소	1	3	8	-	6	2	8,610	7,586	1,023
읍 면 동 사 무 소	-	-	-	-	-	-	10,245	9,835	411

□ 검사결과 분석

- 2018년 성과보고서의 정책사업 목표 91개, 지표 204개 중 초과달성(130% 이상) 31건, 달성(100% ~ 130% 미만) 142건, 미달성(100% 미만) 31건이며, 결산액은 전년 대비 267,272백만원 증가하였음.
- 전반적으로, 사업예산과 연계한 성과계획 목표 달성률은 전년 대비 2% 증가로 효율적인 지방재정 운영을 제고하였다고 보여지며, 특히 진주남강유등축제 입장료 무료화 및 독창적인 프로그램 개발 등 다양한 축제지원을 통한 관광콘텐츠 육성 등으로 관람객 수가 전년 대비 74만명(145%)이 증가하여 목표 대비 달성률 276%(실적 141만명)로 월등한 초과달성을 이루어 지역경제 활성화에 크게 기여하였으며, 대한민국 글로벌 육성축제에 5년 연속 선정되는 성과를 거두며 최고의 관광 축제도시 기반을 구축하였다고 평가할 수 있음.
- 그러나, 복지사각지대 해소를 위한 통합사례관리 지표는 사전에 초과달성이 예상됨에도 목표치를 전년 대비 17% 증가(2017목표 300세대, 2008목표 350세대)로 설정하였으나, 실적(2017실적 500세대, 2018실적 852세대)은 전년 167%, 올해 243%로 초과 달성하였음. 따라서 보다 신뢰할 수 있는 지표를 위한 목표설정이 요구됨.
- 또한, 혁신도시 이전 공공기관 종사자 지원 달성도의 경우 2018년 지원예정 인원의 사전 수요조사 결과 대비 신청인원 부족으로 달성률 44%(목표 150명, 실적 66명)로 미달성되었는데 향후 신청인원에 따른 수동적 성과지표 측정산식이 아닌 능동적 성과지표 측정산식 및 합리적 목표치 조정이 필요하다고 판단됨.
- 앞으로 정책사업 목표별 성과지표 및 목표를 설정할 때 신뢰할 수 있는 지표를 위해 성과지표의 타당성과 과거 추세치 등을 반영하여 합리적이고 적절한 목표치를 설정한 성과보고서가 작성될 수 있도록 바람.

Ⅸ. 공유재산 증감 및 현재액

□ 현 황

(단위 : 원)

구 분		2017년말 현재액 ㉠	2018년도 증감액		2018년말 현재액 ㉠+㉡-㉢
			증가 ㉡	감소 ㉢	
계		3,884,985,604,665	143,849,750,131	59,985,533,118	3,968,849,821,678
행정 재산	소 계	3,683,412,347,350	141,901,454,176	49,176,395,716	3,776,137,405,810
	공 용 재 산	719,091,737,797	43,067,340,055	22,315,203,299	739,843,874,553
	공공용재산	2,933,846,250,836	98,834,114,131	26,858,492,417	3,005,821,872,540
	기업용재산	8,820,760,346	-	-	8,820,760,346
	보존용재산	21,653,598,371	-	2,700,000	21,650,898,371
일 반 재 산		201,573,257,315	1,948,295,955	10,809,137,402	192,712,415,868

□ 검사결과 분석

- 공유재산의 2017년말 현재액은 3,884,985,604,665원이며, 2018년도 증가액은 143,849,750,131원이고, 감소액은 59,985,533,118원으로 2018년말 현재액은 3,968,849,821,678원입니다.
- 2018년말 공유재산은 토지 24,962건, 33,721,833m², 3,110,035,310,453원, 건물 691건, 1,274,599m², 471,452,862,285원이며, 기타재산으로 입목죽 12,193건, 6,578,819,970원, 공작물 3,986건, 373,605,174,230원, 무체재산 87건, 5,947,654,740원, 유가증권 4,000건, 40,000,000원, 용익물권 13건, 1,190,000,000원입니다.
- 공유재산 증가 사유는 소망진산 테마공원 조성사업, 선학산 산림공원 조성사업, 문산 상이천정비사업, 옥봉금산공원 조성사업, 도시계획도로개설공사 등 공공사업 편입 토지 보상매입, 경상남도교육청재산 교환취득, 중앙지하도상가 신축 등이며, 감소 사유는 유·청소년스포츠체험센터부지 및 보존부적합재산 매각, 공공용지 합병말소 및 지목변경, 중앙지하도상가 멸실 등입니다.
- 공유재산 취득에 있어 등기·등록절차를 정확히 준수하고 보유기간 중 임대료 징수 및 물품가액이 큰 것은 손해보험이나 공제에 가입하는 등 시 전체 공유재산 관리에 만전을 기하여야 할 것입니다.

X. 물품 증감 및 현재액

□ 현 황

(단위 : 개, 원)

구 분	2017년말 현재액 ㉠	2018년도 증감액			2018년말 현재액 ㉠+㉡
		계 ㉡=㉠-㉢	증가 ㉢	감소 ㉣	
수 량	1,854	8	116	108	1,862
금 액	14,471,368,853	1,025,962,270	1,897,694,950	871,732,680	15,497,331,123

□ 검사결과 분석

- 2018년도말 물품 현재액은 1,862건, 15,497,331,123원으로 전년도말 1,854건, 14,471,368,853원에서 신규 취득으로 116건 1,897,694,950원이 증가하고, 매각 및 폐기처분 등 108건, 871,732,680원이 감소 하였습니다.
- 예산 절감 및 물품의 적정 관리 운영에 노력하고 있는 것으로 파악됩니다.

XI. 성인지 결산

□ 현 황

(단위 : 개, 원)

회 계 별	사업개수	세출예산현액	지출액	집행률
총 계	139	165,998,866,940	126,974,869,356	76.5%
일 반 회 계	138	165,970,956,940	126,946,959,356	76.5%
기 금	1	27,910,000	27,910,000	100.0%

□ 검사결과 분석

- 2018년도 성인지 예산은 총 139개 사업에 165,998,866,940원을 편성하여 126,974,869,356원을 집행하여 76.5%의 집행률을 달성하였습니다.
- 임신, 출산, 양육 등 여성 복지증진, 일자리 창출 및 이주여성 정착을 위한 지원, 여성 농업인의 경제력 강화, 남녀 모두에게 평등한 고용기회 보장을 위한 사업을 중점적으로 운영하였고, 앞으로도 남성과 여성의 조화로운 발전으로 양성평등을 실현하는데 지속적으로 노력하여야 할 것으로 사료됩니다.

XII. 금고검사

□ 현 황

(단위 : 원)

구 분	세입 결산액 ㉠	세출 결산액 ㉡	잔액 ㉠ - ㉡
계	1,972,664,041,251	1,221,160,604,044	751,503,437,207
일반회계	1,623,101,624,017	1,052,279,094,392	570,822,529,625
공기업특별회계	245,338,888,395	139,113,827,290	106,225,061,105
상수도사업	62,928,954,012	31,956,757,650	30,972,196,362
도시개발사업	73,900,484,056	39,360,626,520	34,539,857,536
하수도사업	108,509,450,327	67,796,443,120	40,713,007,207
기타특별회계	104,223,528,839	29,767,682,362	74,455,846,477
도시교통사업	19,717,939,710	5,906,410,450	13,811,529,260
의료급여기금	3,545,157,672	3,463,156,002	82,001,670
진주성사적관리	1,748,467,157	684,810,500	1,063,656,657
중소기업육성자금	28,694,313,100	1,838,418,970	26,855,894,130
수질개선선	9,245,911,210	7,799,810,650	1,446,100,560
기반시설	10,712,060	-	10,712,060
사방지방산업단지조성	4,627,009,060	516,606,790	4,110,402,270
농업기금	21,013,511,947	6,813,350,000	14,200,161,947
지하수관리	537,562,235	206,785,690	330,776,545
중앙지하도상가	2,413,294,008	1,004,887,710	1,408,406,298
폐기물처리시설사업	10,229,515,520	-	10,229,515,520
일반산업단지공공폐수처리시설	2,440,135,160	1,533,445,600	906,689,560

□ 검사결과 분석

- 금고의 검사결과, 2018회계연도 결산서의 일반회계 및 특별회계 15개(공기업 3개, 기타특별 12개)의 세입 결산액, 세출 결산액, 잔액은 시금고 출납계산서(잔액증명서)와 일치합니다.

XⅢ. 개선 권고사항

- 실효성 있는 성과지표 설정 권고(성과보고서)**
- 국·도비사업 집행률 저조 관리대책 필요**
- 진주문화원지원조례 제정 및 보조금 정산 철저**
- 세입예산 반영 철저히 예산의 효율성 제고**
- 세입금(임시적 세외수입) 미납액 징수율 제고**

실효성 있는 성과지표 설정 권고(성과보고서)

□ 성과지표(달성도 70% 미만, 200% 초과)

부서명	성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표	실적	달성률(%)
공 보 관	시정소식지 발행부수(만부)	연간 시정소식지발행부수(만부)	120	72	60%
기업유치단	이전공공기관 종사자 지원(명)	이주정착금 및 장학금 지급인원	150	66	44%
도시재생과	전통시장및상점가 현대화개선사업(건수)	전통시장및상점가 현대화사업	8	22	275%
교통행정과	주차질서 확립(건)	단속건수	31,000	68,827	222%
산 립 과	목재문화체험장	목재문화체험장 이용자 수	1,200	98,846	999%
	월아산우드랜드 조성	월아산우드랜드 및 산림욕장 이용자 수	1,000	98,946	999%
복지정책과	통합사례관리 건수(세대)	지원세대 수	350	852	243%
	희망키움통장 가입자 수(명)	가입자 수	65	165	254%
아동보육과	청소년상담복지센터 청소년사례관리 수(건)	청소년사례 관리 건수	1,440	968	67%
균형개발과	진주공설운동장 교통영향평가용역 공정률(%)	사업비 집행률	30	0	0%
시민안전과	풍수해보험 운영(세대)	가입세대수	2,000	821	41%
토지정보과	지적측량기준점 성과관리(점)	지적측량기준점수	100	999	999%

○ 성과지표는 정책사업 목표별 단위사업과 연계하여 측정 가능한 목표를 설정, 부서의 대표적 계량지표로써 객관성, 정확성 및 신뢰성 제고를 위한 결과중심적인 지표설정이 필요하나, 지표 설정에 미흡한 부분이 발견됨.

□ 개선 권고사항

○ 예산과 무관한 지표는 과감하게 삭제, 예산관련 지표로 수정하여, 수치적으로 달성도를 측정할 수 있는 지표를 개발하고, 정확한 측정지표 및 수치 작성으로 신뢰도 높고 실효성 있는 성과보고서가 되길 권고함.

국·도비사업 집행률 저조 관리대책 필요

□ 국·도비보조금 집행현황(집행률 50% 미만)

(단위 : 백만원, %)

부서명	사업명	재원	보조금	집행액	이월액	집행잔액	집행률
공원관리과	소망진산테마공원조성	도비	500	-	500	-	0%
교통행정과	장대동 공영주차타워건립(도시교통특별회계)	도비	700	1	699	-	0.1%
	평거동 공영주차타워건립(도시교통특별회계)	도비	500	-	500	-	0%
농업정책과	지도공무원전문능력개발활동지원	국비	6	2	-	4	41.2%
	농촌관광주체육성지원(휴양마을안전화재보험)	국비	2	0.8	-	1.2	41.8%
농 축 산 과	가축분뇨액비살포비지원	국/도비	138	33	-	105	24.0%
	도시양봉지원	국비	2.7	-	-	2.7	0%
	산란계 농장 환경개선 지원	국/도비	18	-	-	18	0%
	신품종 별 보급용 별통지원사업	국비	3.2	-	-	3.2	0%
균형개발과	시군역량강화	국/도비	23	3.6	11	8.4	17.4%
도시재생과	상평산업단지 재생산업	국/도비	1,300	383	917	-	29.5%
보건행정과	결핵관리사업지원(사회보장적수혜금)	국/도비	5.2	1.3	-	3.9	25.0%
산 림 과	목재펠릿보일러보급	국/도비	13	3	-	10	24.9%
	밤대체작목조성	국/도비	35	6	-	29	17.3%
	임산물 유통기반조성	국/도비	22	8	-	14	37.6%
여성가족과	아이돌봄지원(아이돌보미 양성교육)	국/도비	3.5	-	-	3.5	0%

○ 국·도비보조사업의 집행률 50% 미만 사업 다수 발생 및 미집행으로 전액 이월 또는 반납 사례가 있음.

□ 개선 권고사항

○ 보조사업 심의 시 사업계획 및 성과에 대한 철저한 검토를 거친 후 시행하여 적극적 의지로 확보한 국·도비가 불용되지 않도록 체계적 관리 필요함.

진주문화원지원조례 제정 및 보조금 정산 철저

□ 진주문화원 보조금 지원현황

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	보조금	집행액	지원근거
문화예술과	계	367	367	「지방문화원 진흥법」, 「문화예술진흥조례」 제6조 제6호, 제8호
	진주문화원 사업활동비지원	238	238	
	지방문화원 운영보조	26	26	
	문화원 역량 강화	30	30	
	지방문화원문화행사	6	6	
	문화원 문화유적지 탐방지원	36	36	
	청소년 문화유적지 순례	6	6	
	내고장 자랑대회 행사	3	3	
	향토사료 조사 지원	7	7	
	전국한시백일장 대회	5	5	
	문화예술활동지원	10	10	

- 「지방문화원 진흥법」 제19조에 지방문화원지원조례를 제정하여 지원할 수 있음에도 불구하고, 조례 제정 없이 문화원과 관련 없는 「문화예술진흥조례」에 지원 사항을 포함시켜 지원 규정으로 삼고 있음.
- 청소년 문화유적지 순례, 문화유적지 탐방 등 연례 반복되는 행사는 보조금 지원의 재검토가 필요함.

□ 개선 권고사항

- 지방문화원지원조례 제정 및 「문화예술진흥조례」의 문화원 지원 규정 삭제로 근거 법령 준수 조치
- 지방보조금 관리기준(행안부 예규) 및 「진주시 지방보조금 관리조례」의 규정에 의거, 정산보고서 제출 등 보조금 정산절차를 준수하기 바람.

세입예산 반영 철저히 예산의 효율성 제고

□ 초과세입금 발생 현황

(단위 : 백만원)

회계명	예산현액	세입결산액	세출결산액	결산상 잉여금	초과 세입금
일반회계	1,593,360	1,623,102	1,052,279	570,823	29,742
도시교통사업	19,317	19,718	5,906	13,812	401
중소기업육성자금	28,842	28,694	1,838	26,856	△148
사봉지방산업단지조성	3,589	4,627	517	4,110	1,038

□ 예산대비 세입결산 증감 현황

(단위 : 백만원)

연도	최종추경예산(가)	전년도이월액(나)	예산현액(다)	세입결산액(라)	증감액(마)(라-가)	미반영률(바)(마/가)
2016년	1,564,374	116,974	1,681,348	1,706,145	141,771	9.1%
2017년	1,547,837	161,635	1,709,472	1,729,924	182,087	11.8%
2018년	1,734,685	207,516	1,942,201	1,972,664	237,979	13.7%

- 「지방재정법」 제36조, 제45조 및 「진주시 재무회계규칙」 제9조에 근거, 수납예상액을 정확하게 분석하여 예산에 반영하여야 함에도, 일반회계는 자체재원 15,727백만원, 이전재원 14,015백만원을 예산에 편성하지 않았으며, 도시교통사업 외 2개 기타특별회계는 1,587백만원을 추가경정예산에 미반영함.

□ 개선 권고사항

- 예산편성 시 정확한 세입추계 및 집행 가능한 세출예산 편성으로 순세계잉여금 비율을 점진적으로 낮추어야 할 것이며, 특히 이전재원의 추가발생 시는 반드시 추가경정예산에 반영하여 보조금이 불용되는 사례가 없도록 권고함.

세입금(임시적 세외수입) 미납액 징수율 제고

□ 세입금 미수납 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액 ㉠	징수결정액㉡	수납액 ㉢	결손처분 ㉣	미수납액 ㉤	징수율㉢/㉡
계	1,942,201	2,031,523	1,972,664	4,979	53,880	97.1%
일반회계	1,593,360	1,651,647	1,623,102	3,224	25,321	98.3%
지방세수입	214,700	242,587	224,888	1,861	15,838	92.7%
세외수입						
경상적세외수입	28,132	30,461	30,267	-	194	99.4%
임시적세외수입	16,726	30,772	20,130	1,363	9,279	65.4%
지방교부세	381,948	387,213	387,213	-	-	100%
조정교부금등	45,363	55,239	55,239	-	-	100%
보조금	323,190	324,265	324,265	-	-	100%
보전수입등내부거래	583,301	581,109	581,100	-	9	100%
특별회계	348,842	379,876	349,563	1,754	28,559	92.0%

- 일반회계 세입금의 전체 징수율은 98.3%로 높은 반면, **임시적 세외수입의 징수율은 65.4%로 전년(77.8%)보다 12.4% 감소함.**(2017회계 결산검사 시 동일 개선사항 지적)

□ 개선 권고사항

- 임시적 세외수입 징수율 제고를 위한 징수대책 방안을 적극적으로 강구, 채권확보를 위한 신속한 체납 처분 절차 등을 이행토록 권고함.

XIV 우수사례

- 진주목공예전수관 조성사업(현장 방문)**
- 실크산업혁신센터 건립(현장 방문)**
- 농촌중심지 활성화사업(일반성면)**

진주목공예전수관 조성사업

□ 개 요

- 위 치 : 경상남도 진주시 명석면 광제산로 367
- 시설면적 : 부지 10,520m², 건축물 2,675m²
- 사업내용 : 제1,2,3작업실, 전시실, 체험실, 기계실, 디자인컴퓨터제도실 등
- 총사업비 : 5,670백만원(국 3,000, 도 225, 시 2,445)
- 사업기간 : 2012년 ~ 2018년(5년간)

□ 추진성과

- 기본 및 실시설계 : '12. 2월 ~ '14. 11월
- 부지 조성 및 목공예전수관 건축(전기, 통신 및 조경공사) : '15. 7월 ~ '17. 7월
- 장비 구입 및 홈페이지 구축 : '18. 3월 ~ 5월
- 시험 운영 후 정식 개관 : '18. 11월

□ 기대효과

- 오랜 전통을 가진 진주목공예를 계승·발전시키고 공방 활성화 도모
- 교육과 체험을 통해 시민 참여 활성화 및 시민 만족도 제고

실크산업혁신센터 건립

□ 개 요

- 위 치 : 경상남도 진주시 문산읍 월아산로996번길 5
- 사업내용 : 실크 융·복합소재개발, 산업용 섬유제품개발, 기능성 염색가공 생산기반 조성
- 시설면적 : 7,640m²(지하1층, 지상3층)
- 사업기간 : 2010년 ~ 2018년
- 총사업비 : 28,000백만원(지특 14,000, 도비 3,000, 시비 11,000)

□ 추진성과

- 기본 및 실시설계 : '10. 8월 ~ '11. 9월
- 조성 공사(사업기간 : '13. 2월 ~ '15. 5월)
- 장비 구축(사업기간 : '16. 10월 ~ '18. 8월, 32종 44대)
- 기타 공사(사업기간 : '16. 12월 ~ '18. 12월)
 - 전시실 설치공사, 장비 이전설치공사, 내부증축공사, 배관 및 전기 보강공사

□ 기대효과

- 우리시의 특화산업인 실크산업육성으로 지역경제 활성화 기반 조성
- 실크산업의 집적화, 고도화 기반 조성을 통한 세계시장 변화대응 및 진주실크 명품화 추진

농촌중심지 활성화사업(일반성면)

□ 개 요

- 위 치 : 경상남도 진주시 일반성면 창촌리 일원
- 사업내용 : 도시계획도로 개설사업, 쉼터 조성사업, 반성시장 경관개선사업 완료
- 총사업비 : 68억원(국비 47.6억, 도비 6.2억, 시비 14.2억)
- 공사기간 : 2014년 ~ 2018년(5년)

□ 추진경과

- 2013. 02월 ~ 2013. 10월 : 사업 공모 심의 및 신규사업 선정
- 2014. 11월 ~ 2015. 11월 : 기본계획 및 시행계획수립 협의 및 승인·고시
- 2017. 05월 ~ 2018. 12월 : 도시계획도로 개설사업 착공 및 준공
- 2017. 06월 ~ 2017. 12월 : 쉼터 조성사업 착공 및 준공
- 2018. 01월 ~ 2018. 10월 : 반성시장 경관개선사업 착공 및 준공
- 2018. 12월 : 준공

□ 기대효과

- 다수 주민의 이용 가능한 기초인프라, 교육, 문화 등 시설 확충으로 면소재지 거점기능을 강화
- 지역주민의 삶의 질 향상으로 지역상권 활성화 및 살기 좋은 동네 이미지로 거듭남.